

每日养老资讯

2019 年 3 月 11 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：有望 2019 年建成运营 150 家养老驿站	4
寻回“记忆家园”——上海市着力建立健全认知症（失智）老人照护服务体系	5
安徽：安庆养老服务业迎来全新发展期	6
湖北：养老机构联手医院，荆州医养结合机构床位达 4120 张	8
未来如何养老，你想好了吗？	8
拥抱养老服务业发展的春天	9
代表聚焦养老热点，打通公共医疗服务“最后一公里”	10
崔丽琳：建立和完善新型社区养老服务体系	12
全国政协十三届二次会议第三次全体会议：养老育幼助残受关注	13
人大代表：老年农民一年补贴不及老年居民一个月，应适当提高	13
陈百灵委员：应针对不同养老需求提供靶向服务	14
徐贤淑：积极推动社区养老服务	15
规范养老服务，保障失能老人	15
港区全国人大代表陈勇：大湾区应发展先进养老体系	16
代表建议 60 岁以上老人免门票促进老年旅游消费	16
养老无小事，委员齐聚焦	17
周汉民：长三角医卫、养老、教育、文旅等应率先探索“联盟”，加速公共服务一体化发展	18
李克强参加吉林团审议：确保养老金按时足额发放	19
全国人大代表、民革吉林省委主委郭乃硕：为『一老一小』撑起保护伞	19
全国人大代表刘丽建议：多管齐下解决社区养老机构可持续发展问题	21
全国人大代表张淑芬：提高乡村“养老点”集中供养率	22
杨蓉代表建议：尽快出台社区养老服务设施配建移交制度	22
新媒：中国致力补齐养老服务短板	23
关注社区居家养老群体，做好“中国式养老服务”	23
热点新闻	24
余振球：落实全民健康，慢病防治是关键	24
老龄数据	25
2018 澳门人口老龄化，持续老化指数连续 22 年上升	25
养老类型	26
北京：辖区商户加入养老“联合体”，朝阳门有个“养老圈儿”	26
江西：养老服务中心二期项目规划新增 3559 张床	27
广东：珠海首家公办养老机构项目工程开工，预计 2020 年投入使用	28
养老产业	28
李玉孟：老龄化社会到来是挑战也是机遇，康养旅游发展势在必行	28
智慧养老	29
人工智能结合居家养老潜力大	29

老年大学	30
依托高校资源加快老年教育发展	30
文化养老风靡，老年大学一座难求	31
全国政协委员益西达瓦呼吁：统筹推进新时代老年大学建设	31
全国政协委员朱晓进建议：解决供给不足问题，破解老年人“求学难”	32
健康管理	33
老年人饮食越清淡越健康？医生忠告：做到这 5 大原则，长寿自然来	33
养老地产	34
北京首个共有产权养老社区迎接待高峰	34
养老金融	35
养老目标基金队伍悄然扩大	35
千万别相信什么以房养老！根本就是个坑	36
社会保障	37
2 万亿减税降费超预期：养老保险费率降幅最大的一次	37
养老金调剂比例上调：财政部长称养老基金滚存结余达到 4.6 万亿	39
养老事业再添新兵，“长期护理保险”来了！	41
税延养老险试点 10 个月保费不足亿元，市场呼吁扩试点范围增税优幅度	42
白重恩：养老保险历史欠账不应由年轻人“买单”	44
农民工在城市打工，在农村还是城市买养老保险好	45
注意了！被征地农民养老保险政策有调整	45
城市规划	46
山东：老旧小区整治改造老楼装电梯，已试点 500 部	46
老年说法	47
全国人大代表柯建华：别让老年人被保健品“套路”	47
老年消费服务成新投诉热点，保健产品投诉居高不下	47
政府购买服务	48
北京市西城区人民政府牛街街道办事处牛街养老照料中心、卫生服务站装修改造工程公开招标公告	48
关于我们	50
联系我们	52

养老视点

北京：有望 2019 年建成运营 150 家养老驿站

6 日下午，北京市人大常委会听取和审议市政府关于推进居家养老医养结合服务工作暨“持续深入推进医养结合，提高居家养老服务水平”议案办理情况报告工作启动会召开。市人大常委会主任委员丛路介绍，市人大常委会将重点推进长期护理保险试点、基层医疗卫生养老服务和养老大数据等工作。会上，有关部门公布了医养结合的工作安排。

4 家区级公立医院转型康复机构

据悉，为缓解康复医疗资源不足现状，北京将继续推进第四批公立医院向康复护理医疗机构转型工作，安排海淀、通州、顺义、门头沟的四家区级公立医院转型，市财政对转型机构每家补助 1500 万元，共安排专项转移支付 6000 万元，支持转型机构购置设备或房屋维修改造。2016 年到 2019 年，市财政累计安排 19 家转型机构补助资金 2.85 亿元，实现北京 16 区康复医疗机构全覆盖。此外，为健全完善分级诊疗服务体系，2019 年市财政安排转移支付补助资金 2.96 亿元及其他统筹性投入，用于完善基层医疗卫生机构激励机制。

北京市老龄办常务副主任王小娥介绍，今年北京市还将提升居家医疗服务能力。开展居家医疗护理技术、技能培训，提高为老年人提供上门医疗护理服务能力。为分散供养城乡特困失能老年人、计划生育特殊家庭（失独家庭）失能老年人提供上门巡诊、家庭病床服务，力争实现全覆盖。

此外，今年全市计划新建、改扩建 46 个村卫生室，在偏远村开展巡诊服务，实现农村基层医疗卫生服务全覆盖。开展防治老年人睡眠障碍，多重用药等老年健康适宜技术推广，提高流感疫苗、肺炎球菌疫苗免费接种率。

社区养老驿站就近提供医疗服务

李红兵表示，今年北京市将进一步加快养老服务发展，着力破解土地、设施、医养结合、服务质量等方面制约养老服务发展的难点问题。在医养结合方面，推动以社区养老服务驿站作为社区就近提供医疗服务平台，探索周边老年人在驿站获得相对集中医疗服务。记者在会上获悉，截至 2018 年底，全市 526 家养老机构中，95% 的机构将能够通过不同形式提供医疗健康养老服务。

同时，北京市还将探索建立养老机构与医疗机构联合体模式，提高养老机构医疗服务质量，实现全市养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务的目标，推进养老机构护理型床位建设。同时，在积极构建连续医疗服务模式上，北京市还将继续开展老年友善医院建设，2019 年全市二级及以上综合医院老年友善医院比例达到 50%。推进二级及以上医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务绿色通道。

今年计划建成运营 150 家养老驿站

在为老人就近获得专业养老服务方面，北京市民政局副局长李红兵介绍，目前，北京 9 个区养老服务指导中心已建成运营，将集成区域专业化资源，作为全市和区域养老服务运行枢纽和指挥平台；支持社会力量建设街乡养老照料中心，具备机构养老、居家养老、社区托老、专业支撑等 6 大功能，目前已建设 275 个该类中心，192 家建成运营；社区养老服务驿站采取“政府无偿提供设施、服务商低偿运营”方式，支持社会力量建设，目前已建成运营 680 个。北京计划今年建成并运营 20 家养老照料中心、150 家社区养老服务驿站。

此外，还将结合编制北京养老服务设施中长期专项规划，统筹规划养老机构、医疗机构布局 and 用地保障。

（来源：千龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62031>

寻回“记忆家园”——上海市着力建立健全认知症（失智）老人照护服务体系

如何破解失智老人养老难题，是社会热点。

失智失能老人患病时间久，家庭照护难度较大，想把失智失能老人送进公立养老院，常常会遇到“一床难求”的困窘；想送进私立养老院，可是价格高企，非一般家庭所能承受。此外，还有养老护理人员年龄高、流动性大等问题。全国政协委员、上海市政协副秘书长张喆人，这几年一直关注养老问题，今年两会他继续关注养老，建议建立失智失能老人照护体系。

“必须寸步不离，日复一日无止境地给予照顾，因为老人已经忘记了自己的过去、身份和家人”“今天，我又一次告诉母亲我是谁”“我根本无法和我的父亲沟通，我完全无法理解他的意思”“外公又一次大便失禁了，白天我们外出上班，家中只有年迈的外婆帮他清理，外婆的脾气也越来越古怪了”……在近年来的调研中，“认知症老人照护”的痛点逐渐显现出来，来自不同家庭的认知症老人及其家属，对“认知症”引起的神经退行性疾病感到无力的同时，也深感疲累和艰辛。

“失智失能老人需要更多的长期照护和服务，建立失智失能老人的服务体系已是当务之急！”在呼吁的同时，张喆人委员建议，要切实把社区为老服务列为社区建设的重要内容，构筑社区养老和长期照护体系；建立老年人长期护理保险制度，总结上海等 15 个试点城市实行长护险的经验，在全国推广；将养老人才培养纳入国家就业培训政策，建立健全养老服务人才薪酬待遇、激励评价、职级晋升、教育培训等制度，吸引更多优秀人才从事养老护理工作，提高为失智失能老人提供长期照护和服务的能力。

2015 年，上海银康老年公寓对入住的 319 位老人进行了相关量表筛查，发现近 40% 的老人有不同程度的认知障碍。这让银康的经营者越来越意识到，对认知症老人进行专业照护的重要性。同年 10 月，银康专为照护认知症长者而设的认知症照护专区——“记忆小镇”正式运营。与银康一样，不少沪上养老机构在提供服务的过程中，越来越认识到认知障碍老人照护的特殊性。从医学上说，认知障碍与失能有重叠，但从预防、干预到照护而言，却有完全不同的路径。

目前，上海没有认知症老人总数的精确统计，但根据国际经验估算，上海约有 20 万认知症老人。为了认知症老人幸福安度晚年，目前上海正着力建立健全认知症老人照护服务体系。

2018 年初，上海将“改建 1000 张认知症照护床位”列入市政府实事项目，针对认知症（失智）老人身心特点和照护需求，在养老服务机构内改建认知症照护单元，通过居家式、人性化的空间布局重构，提供专业照护服务，让认知症老人得到更加个性化、有尊严的专业服务。

在上海，认知症照护专区有个统一的名字叫“记忆家园”。2018 年起，上海明确在养老服务机构（养老机构或长者照护之家）设置认知症照护床位，为认知症老年人营造家庭式住养环境，提供针对认知症老人的日常生活照护、生活自理能力训练、精神支持、社会交往等专业性、全方位服务。截至 2018 年底，上海全市共改建 1194 张失智老人照护床位，超额完成任务，受到了百姓好评。

“失智和失能老人的照料护理是完全不同的，目前在一些养老机构和社区，失智和失能老人还是放在一起照料的。”上海市政协委员、上海市社科院城市与人口发展研究所健康与养老研究室主任胡苏云也持续关注养老问题。今年初，她到银康老年公寓调研时，发现银康的“认知症照护专区”是居家式的，老人还常帮忙择菜、洗碗、擦桌子等，她觉得特别好：“老人做一些曾经熟悉的事，做好后护理员还夸奖他们，老人很开心。”

目前，上海在医疗领域加强了对认知症的专业诊断和治疗，上海市精神卫生中心、华东医院等医疗机构开设了记忆门诊，对认知症的精神行为进行医学诊断和药物治疗。

同时，上海还扶持了一批提供专业服务的认知症照护机构，市第三社会福利院设置了全市首个失智老人照料中心，银康、佰仁堂等养老机构 and 福苑、爱照护等长者照护之家设立了认知症照护专区，收住认知症老年人，提供专业机构照护。

此外，一批从事认知症专业服务的社会组织也深入社区开展服务，尽美长者服务中心在浦东塘桥、长宁虹桥等街道建立“记忆家社区认知症家庭支持中心”，为认知症家庭提供支持与服务；剪爱公益在普陀、宝山、徐汇等区的部分街道开设“记忆学堂”，开展认知症社区宣教、早期筛查干预和个案服务。

上海在认知症照护实践方面虽然已经起步，但相对于日益增长的社会需求仍任重道远。眼下，上海民政部门正在着力推进认知症照护专业人员的培训，完善认知症照护单元入住测评标准、形成认知症照护服务项目标准，开展社区认知症筛查，培育社区认知症非正式照护力量，为社区内有需要的家庭提供照护支持等。应民所需，2019 年上海再次将“改建 1000 张认知症照护床位”列入市政府实事项目，进一步扩大认知症照护床位的服务供给。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62092>

安徽：安庆养老服务业迎来全新发展期

安庆在推动社会力量参与养老服务体系、创新养老服务运营模式、健全养老服务机制等方面进行了诸多有益探索，取得了显著成效

截至 2018 年底，全市 60 周岁户籍老年人口近百万人，人口老龄化程度超过全国、全省平均水平。推进、深化养老服务体系、创新养老服务运营模式、健全养老服务体制机制等方面进行了诸多有益探索

近年来，通过全国养老服务业综合改革试点工作的开展，安庆在推动社会力量参与养老服务体系、创新养老服务运营模式、健全养老服务机制等方面进行了诸多有益探索，取得了显著成效，得到国务院研究室、民政部福慈司和省民政厅、财政厅和社会各界的高度肯定。

系列养老政策的变化，促使我市养老服务业迎来一个全新的发展期。“十分钟服务圈”、农村居家社区养老可持续模式……针对这些养老新内容，记者进行深度采访。

我市老龄化程度，高于全国全省平均水平

截至 2018 年底，全市 60 周岁户籍老年人口 955104 人，人口老龄化率为 18.07%，我市人口老龄化程度，已经超过了全国、全省的平均水平。

2018 年，我市委托安徽大学人口研究所，对城区老年人养老服务需求进行了抽样调查评估，并编制出《安庆市居家和社区养老服务需求及其影响因素研究》报告。

当年，市民政局对城区 14.7 万老年人基础信息数据进行了全面采集，内容涵盖了老年人、生活居住状况、身体健康状况、养老服务需求等内容。

“在养老服务项目实施特别是上门服务过程中能不断发现老年人在生活照料、社会保障等方面存在共同或特定需求。”市民政局福事科科长路兴华告诉记者。

随后，针对需求，我市制定对应服务项目或解决方案。

十分钟养老服务圈

家政服务、个人护理、送餐服务……“养老综合服务信息平台将老年人服务需求全部涵盖其中。”路兴华说，打造“十分钟服务圈”，探索“物联网+养老”，我市在养老服务项目的实施上，迈出了重要一步。

据介绍，养老综合服务信息平台开通了“12349”养老公益服务热线，完成对市城区 14.7 万老年人基础信息数据采集和录入，建立了基本养老服务供应商数据库，目前入库养老服务企业达到 20 余家。

近年来，我市通过政府购买服务的方式，保障低收入老年人居家养老服务需求，将城市三无对象，建档立卡贫困户家庭、A 类低保家庭、计生特殊困难家庭中的老年人，B 类低保家庭中的重度残疾老年人等优先纳入政府购买居家养老服务范围。

“符合条件的低收入老年人，可享受每人每月 200 元标准的政府购买居家养老服务。”负责运营平台的某智能居家养老健康产业服务中心负责人何新生说。

老年需求多样化

3 月 1 日上午，安庆城区某老年人营养膳食服务中心负责人王成告诉记者，当天城区共送出了 300 份老年人膳食。

“我们十个骑手马上就位，最远的要送到老峰镇。”王成说，在中午 12 点前有订餐需求的老年人都能吃上热乎乎的营养膳食。

记者随即跟随送餐人员徐进，前往老峰镇送餐。

“有红烧肉，有鱼，还有蔬菜，我感觉比自已在家烧得好。”老峰镇长风花园的汪玉兰老人告诉记者，自己平时一个人住，送餐服务解决了他的做饭难题。

据统计，平台开通首月只有 156 条服务需求，而 2018 年全年，已经有 56596 条；再到今年 1 月份，单月服务需求就达到 18779 条。“预计每年还将有 20% 的增长。”何新生说。

“不仅是就餐服务需求，还有陪同就医、家政服务和个人护理等。”健康养老示范园信息平台接线员汪丽介绍。

放开农村养老市场

近年来，我市也在积极探索农村居家社区养老可持续模式，全面放开农村养老服务市场。加快推进农村公办养老机构转制成为企业或开展公建民营。

目前，全市 122 个农村乡镇敬老院已有 39 个实现公建民营或共建共营，60% 以上的农村敬老院开展了社会化服务。

下一步，我市还将进一步深化居家和社区养老改革试点，多方面持续发力突破：以养老服务信息中心为依托，加快推进互联网、大数据和养老服务的深度融合，构建线上线下结合、多种主体参与、服务资源共享的“互联网+养老服务”供给体系；

以《安庆市居家和社区基本养老服务项目清单》为依托，加快服务清单扩容，重点在智慧健康养老产品推广使用、老年人健康管理、失能失智老年人照护等方面提供支持，让老年人都能共享养老服务业的发展成果；

以安庆市健康复器具企业为依托，加大对老年人康复辅具研发生产的扶持力度，推动老年用品、休闲旅游等市场开发，助力健康养老产业发展。

（来源：安庆新闻网）

湖北：养老机构联手医院，荆州医养结合机构床位达 4120 张

记者昨从市民政局获悉，今年，我市深化养老领域“放管服”改革，持续推进城乡各类养老服务设施建设，大力发展居家和社区养老服务，力争到 2019 年底，全市社会力量举办或运营的机构养老床位数达到机构养老床位总数的 40%以上，城乡社区居家养老服务设施覆盖率达到 95%和 65%以上。

目前，我市正深化养老领域“放管服”改革，取消养老机构设立许可，实行备案制；进一步深化以服务外包为主要形式的公办养老机构改革，建立养老机构分类管理制度；完善社区养老服务设施，积极培育市场主体，推进试点示范，大力发展居家和社区养老服务；全面建立农村留守老年人巡访制度，健全关爱服务体系；全面建立经济困难的高龄、失能老人补贴制度。

当前，我市养老服务体系进一步完善，养老服务业发展的政策环境更加宽松，服务设施的功能更加完善，老年人权益保障更加有力。据悉，全市每千名老年人拥有养老床位达到 33 张，城乡社区居家养老服务覆盖率分别超过 85%和 55%，80%以上的养老机构与周边医院、社区医疗中心签订有医疗协议，医养结合机构床位总数达 4120 张，初步建立了经济困难的高龄、失能老人补贴制度，全市已发放高龄、失能老年人补贴 5801 人、373.27 万元，覆盖率达 50%。

（来源：荆州晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62032>

未来如何养老，你想好了吗？

随着中国步入老龄化社会的进程逐步加快，未来三五年，中国的养老产业将步入全新发展的快车道，法制机制将更加健全、市场发育将更加成熟、养老体验将更加优质。我们将有幸成为中国养老机构建立健全的亲历者、参与者、构建者和未来退休后的直接受益者。未来如何养老，你想好了吗？

老龄化加速问题与机遇并存

根据全国老龄办最新公布的数据，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口达 2.41 亿人，占总人口 17.3%，其中新增老年人口首次超过 1000 万。预计到 2020 年，老年人口达到 2.48 亿，老龄化水平达到 17%；2025 年，六十岁以上人口将达到 3 亿，我国正经历世界历史上规模最大、速度最快的老龄化过程，可以说，养老已成为一个影响中国未来发展的重要社会问题。

但是，目前我国的养老现状却令人堪忧。景晖智库首席经济学家胡景晖指出：作为当下主流的家庭养老模式，已经显现出与当下理念、家庭结构的不适宜（年轻人会背负太重的养老压力）；机构养老模式目前也面临要么价格过高，要么服务品质较差等问题，与此同时，小区、医院、商场、车站、娱乐场所等整个社会的便捷助老设施也较为薄弱，这些即是问题，需要我们重视，当然也是机遇，未来养老产业将有巨大的增长空间。

近日，国家发展改革委等 18 部门联合发布《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》明确，全面放开养老服务市场，支持境内外资本投资举办养老机构，落实同等优惠政策，加快建立全国统一的养老服务质量标准和评价体系，到 2022 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

胡景晖表示：这是一个很好的开端，多部委协同推进养老事业的发展，各方面资源就好调配，未来从顶层设计到地方和市场的落地执行，还将有一系列的政策和机制出台，我们的养老产业发展即将步入全新发展的快车道，法制机制将更加健全、市场发育将更加成熟、养老模式更加多样、养老体验也将更加优质。

探索创新养老模式

景晖智库首席经济学家胡景晖指出：主流的养老模式无外乎两大类，一是居家养老类，二是机构养老类。基于这两大模式，我们需要进一步对养老模式进行创新和完善。

居家养老类，我们可以对现有老旧社区进行更新，补齐优化完善社区的助老设施、上门看护、家庭医生等软硬件配套，让老年人在社区养老更安全、更便捷。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62033>

拥抱养老服务业发展的春天

李克强总理在政府工作报告中指出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

这些话让我省奋战在养老服务行业的干部职工深受鼓舞。记者连日来走访省民政厅及相关养老服务机构，听到点赞之声颇多：“报告讲得非常实在细化，具有明确的操作路径”，“养老服务业发展的春天到来了”。

截至 2017 年底，我省 60 岁及以上老年人口超过了 1200 万，占到总人口的 18.16%，老龄化、高龄化、空巢化加速发展。省民政厅副厅长杨薇表示，湖南省委省政府一直高度重视推进养老服务业发展，近年来通过围绕服务体系建设，以试点示范工作为抓手，加强养老基础设施建设，效果明显。目前有长沙、湘潭、株洲、常德、岳阳、益阳 6 市成为国家居家和社区养老改革试点城市；省级居家和社区养老服务改革试点城市有衡阳、郴州、张家界、娄底 4 个市，另外还将浏阳市、韶山市等 14 个县市市区辟为农村养老服务体系试点县市区。

记者了解到，光 2018 年全省就投入 8.8 亿元用于养老服务体系建设和持续加大社会福利院、社区小型养老机构、日间照料中心等基础养老服务设施建设，省级彩票公益金持续多年将总量 65% 以上用于发展养老服务业，全省现在拥有养老机构 2446 所，其中民办机构 363 所，总床位数 44.4 万张，每千名老年人养老床位达到 36 张以上，提前两年完成“十三五”规划指标。

“政府工作报告给我们进一步指明了工作方向，加了油鼓了劲，下一步我们将深入研究落实措施。”杨薇介绍到，今年年初，省民政厅党组专题研究了推进养老服务业高质量发展工作，结合政府工作报告要求，我省下一步将重点做好居家和社区养老服务及农村养老服务体系建设规划，切实将农村养老服务体系建设纳入到打赢脱贫攻坚战三年行动和乡村治理三年行动方案当中，推动农村养老服务和社区居家养老服务发展；加快建设日间照料中心、居家养老服务站等村级养老服务设施，到今年年底实现全省 80% 以上乡镇和 50% 以上农村社区建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点。联合相关部门继续就养老院消防安全、食品安全、护理安全、管理规范等开展安全生产督导检查，确保养老机构安全规范运行，进一步提升养老院服务质量。

发展养老服务业，人才是关键。杨薇表示，下一步我省将建立省市县民政部门 and 养老机构多级多层次培训体系，组织养老护理员、从业人员开展现场和远程培训，实现 50% 以上养老机构护理员接受线上线下培训，举办第二届全省养老护理员技能竞赛，推动各地探索建立养老护理员特殊岗位补贴制度，多措并举培养人才，吸纳人才，留住人才。

“政府工作报告中提到要改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，这些政策直击了养老服务业发展的痛点、难点，说到了我们从业人员的心坎上，说明中央高层对基层的情况十分了解。”长期从事养老服务业的湖南康乃馨养老产业投资置业有限公司副总经理李黎峰在接

受采访时难抑兴奋之情，认为养老服务业的春天到来了，康乃馨公司决策层认真学习了报告精神，下一步将乘政策东风，瞄准市场，撸起袖子加油干，全力打造“五个一工程”：建设一座医养结合特色突出的综合性养老示范城（总部基地）；构建一张由养老连锁分支机构及居家上门业务组成的“1+N”服务网；形成一套行之有效的、具有引领意义的养老硬件建设与养老服务标准体系；拓展一条以药品、医疗康养器材为主，生活用品为辅的产品销售链；建立一个集医疗、护理、管理、运营于一体的综合性人才培养体系。到2021年，康乃馨公司总体运营床位达到4000张以上，常住老人病人达到3000名以上，养老产品覆盖老人数量达到5万人次以上。

湖南葆真堂养老服务有限公司坐落在长沙市天心区天剑社区一幢老旧房子里，董事长杨志勇介绍，这是社区免费提供给公司使用的，目的就是希望公司给社区老人提供急需的贴心服务。3年来，葆真堂以社区高龄空巢、失能失智、失独等刚需人群为重点，以社区嵌入式养老为抓手，踏踏实实做社区居家养老服务。杨志勇董事长原先是一家省级保险公司的负责人，转行做养老曾遭不少好友不解，他看到了我国正处于人类历史上规模最大速度最快的老龄化进程中，老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来，于是他怀功德之心，行积善之事。李克强总理所作政府工作报告，他反复阅读，不但更加坚定了自己的选择，而且增强了做好养老事业的自豪感与必胜心。杨志勇表示，葆真堂将通过“跨界+创新”来锻造行业竞争优势。在政策允许和政府监督下，与正规金融机构共同研发金融养老创新产品和服务，比如，针对45—70岁的中老年人癌症保险、以房养老、储蓄养老等产品与服务；去年以来，公司跟专业机构合作开展了老年体检、老年旅居、养老金融防诈骗进社区等活动。

（来源：华声在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62034>

代表聚焦养老热点，打通公共医疗服务“最后一公里”

用什么保障幸福晚年？

养老一直是全国两会上代表委员聚焦的民生热点。今年政府工作报告提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年。

广东省统计局公布数据显示，截至2017年末，广东省常住人口总量达到11169万，继续位居全国之首。社区养老服务是否到位？医养结合政策如何更好地推进？养老服务人才是否充足？围绕如何为社区养老提质增效，代表们积极建言献策。

焦点1：养老服务人才是否充足？

全国人大代表、暨南大学管理学院会计系教授卢馨：
设“时间银行”存养老护理时间

全国人大代表、暨南大学管理学院会计系教授卢馨关注养老问题已有九年时间。在她看来，社区居家养老是适合我国国情的、充分利用社会资源补充其他养老方式不足的有效养老方式，对解决我国养老问题有着非常重要的意义。

卢馨说，社区居家养老服务主要通过政府购买社会服务的方式，由社会工作服务机构提供服务，包括生活照料、家政服务、心理慰藉、康复保健、紧急援助等养老服务项目。老龄化的加深，必然导致养老服务需求的上升，养老护理需求将会越来越多样，与此相矛盾的是居家养老专业从业人员严重匮乏、素质不高、服务水平低、服务项目少。尤其是职业养老护理员极度短缺，专业人才培养体系有待完善。

因此，卢馨建议建立健全志愿者服务活动长效机制，探索建设志愿服务“时间储蓄”制度，当前志愿者为老年人服务的付出时间，将来可以兑现成应得到的相应服务。同时，鼓励吸收低龄健康老年人加入公益服务队伍，本着自愿和量力而行的原则，组织低龄健康老人为高龄和生活不能自理老年人提供义务或者低偿服务。

在卢馨看来，我国对养老“时间银行”的探索规模较小、较为零散，需要通过系统的制度设计，建立起一整套“我为人人，人人为我”的相关运行体系，并切实得以规模化运用。

卢馨建议，由政府牵头监管，鼓励各养老机构或社会团体设立“时间银行”，全面开启社会性互助养老模式，让年轻人、初老者和社会上富余劳动力等人士有机会在为老年人献爱心的同时存储自己未来的“养老护理时间”，同时可解决养老服务队伍短缺和养老服务机构人力成本较高的问题。

在具体实施方面，卢馨建议，每个社区、居委或村建立基于“互联网+居家”的养老服务平台，以此为桥梁，将社区管理者、养老机构、老年人、志愿者连接起来，实现基于“互联网+社区”互助养老。

焦点 2：村级社区养老服务如何优化？

全国人大代表、茂名市社会福利院院长李兰：

在全国推行村级医养结合工作

全国人大代表、广东省茂名市社会福利院院长李兰认为，加快推进医疗卫生与养老服务相结合，是积极应对人口老龄化的重要手段。

“一方面，农村老人受传统观念影响，一般不愿意离开居住几十年的地方，到市区养老院去托养，且托老费用较高，难以长期维持；另一方面，农村老人的儿女一般都需上班或外出打工维持生计，无法长时间在身边照顾老人，容易出现失智老人走失等情况。”李兰说，村级医养结合工作普惠民生，在全国农村广泛推行，对解决农村空巢老人，尤其是患病失能、失智老人的医疗养护问题意义重大。

李兰举例说，去年 2018 年，茂名市开展了村级医养结合试点工作，全市共建起 12 个村级医养结合试点。此次试点以居家养老为主，以村级卫生站为依托，以市县镇村四级医联体为抓手，以村建老人活动服务中心为平台，以医生志愿者和学生志愿队伍为助力，通过村级卫生站医疗服务，开拓了医联体转诊绿色通道、家庭医生签约、日常体检、心理咨询、健康指导，以及老人活动服务中心日间照料、康复、娱乐、养生、精神慰藉等服务。“这种创新养老模式有效解决了村中的老年人小病无去处，大病转诊难、养生无知识、精神无寄托、孤独无陪伴的问题，得到广大村民热烈欢迎。”

因此，李兰建议，在全国推行村级医养结合工作，加快推动全国医养结合养老服务体系的建设。此外，建议在粤东西北地区先行先试，希望中央财政给予粤东西北专项资金支持开展试点工作。

“加强村级医养结合工作，需进行统筹规划。”李兰建议，将村级卫生站纳入公益事业单位，实行编制管理，打通公共医疗服务体系建设最后一公里的问题。同时，将村级卫生站和老年活动服务中心建设纳入新农村建设标配项目，对村级卫生站及老人活动服务中心进行统筹安排，统一规划、统一建设、统一验收。

焦点 3：医养结合有何创新探索？

全国人大代表、阳江市人民医院医院感染管理科科长黄晓渝：

建立“医养护”结合的养老模式

社区养老需要哪些补充？在全国人大代表、广东省阳江市人民医院医院感染管理科科长黄晓渝看来，当前家庭养老、社区养老面临诸多挑战，多样化的养老模式未能满足多层次的养老需求。

黄晓渝说，在老人心理的需求方面，老人独居数量快速攀升，沟通和社交能力下降后常容易产生悲观、抑郁、孤独和焦虑等一系列不良心理和情绪，这是家庭养老面临的问题。

在老人的健康需求方面，由于老年人是疾病的高发人群，目前的一般养老院并不具备医疗条件，出现身体问题不能就近鉴别，因而不能得到方便合理的医疗处置。没有家人在身边的老人往往被转往二级医院或三级医院留观和住院，因无亲人的照顾而养老院难以支撑老人的康复过程，导致住院时间过长和过度占用医疗资源。

此外，不能自理的老人不能得到合适的生活护理。居家养老的老人到一定阶段始终难以避免不能生活自理的情况，而家庭不具备老人得到基本照护的能力，丧失了人到晚年应有的健康保障乃至临终关怀。

黄晓渝建议，整合乡镇医疗资源，建立“医养护”结合的养老模式。“关心关爱老年群体，需要政府和全社会的共同努力，需要我们不断创新实践方法，开拓新途径。”黄晓渝建议，依托乡镇卫生院，探索医院、护理院、养老院结合的方式，便捷、有效地解决老年人晚年多层次需求。其中，养老院提供多样化的活动和服务，并提供健康管理和保健教育；乡镇卫生院在必要时提供专业的疾病检查诊断、医疗、康复服务；护理院则针对不能自理的老人提供特殊照护。

焦点4：养老需求如何被满足？

全国人大代表、广州市第八人民医院感染科主任蔡卫平：

多种养老模式并存，满足老年人多样化需求

全国人大代表、广东省广州市第八人民医院感染科主任蔡卫平认为，多种养老模式并存，才能真正有利于养老服务的提升。

在广州，多个老城区布局的社区嵌入式养老机构给蔡卫平留下较为深刻的印象，这类新型机构集养老院、老人日托中心、老人活动中心、长者饭堂为一体，让社区老人实现在家门口养老。“建议由政府提供场地，让社会资本更多进入这一领域，并给予更多优惠政策进行扶持。”蔡卫平说。

而另一类带有护理性质的养老机构，则配备专业护理人员，适合行动不便或本身有较严重疾病的老人。“这种新型区域养老模式适合在一些新建住宅小区进行一定规模推广，或者跟社区卫生服务中心、区一级的医疗机构联合建设。”

蔡卫平认为，多种养老模式之间也可以相互替换，满足老年人在不同年龄段的各类需求。他建议，养老服务要跟医保结合。“对于各类养老机构，如果不承认它是一个医疗机构的话，就没办法实现普及覆盖。将来的医保发展趋势，可能会将既有医疗职能兼具养老服务的机构也覆盖进去。”

（来源：南方报业）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62036>

崔丽琳：建立和完善新型社区养老服务体系

社区养老作为家庭养老和机构养老的最佳结合点，正在成为越来越多人的选择。3月10日，德州两会开幕前夕，齐鲁晚报·齐鲁壹点记者采访了前来参会的民主党派、民革德州市总支副主委崔丽琳，她带来的提案是《关于建立和完善新型社区养老服务体系》，着眼于目前社区养老服务体系的建立与完善。

随着社会人口老龄化进程的加快，养老问题越来越受到社会各界的重视，尤其在独生子女家庭里，一对夫妻将要面临四位甚至更多老人的赡养问题，很多人已无力独自承担老人的所有养老生活。

“我们目前的养老方式主要以家庭养老和机构养老两种式为主，社区养老方式作为一种新型的养老方式，还处在一个刚刚起步的阶段。”崔丽琳介绍道，但社区养老作为家庭养老和机构养老的最佳结合点，正在成为越来越多人的选择，“而目前我们的社区养老服务体系还没有真正建立和完善起来”。

关于具体的建议，崔丽琳说，首先，由专门的部门负责牵头，制定相关制度和完善服务体系，社区具体操作落实各项工作。其次，在政府资金投入的同时，鼓励民间资本投入，实现全社会共同关注和完善当前的养老事业。在服务内容上，老人住在家庭里，在继续得到家人照顾的同时，由社区承担养老工作或托老服务。另外，护理人员可以面向社会招募志愿者，并对其进行护理知识的培训。

“办好社区养老院，建立和完善社区养老服务体系是民心所向，是政府关心民生的一件大事。”

崔丽琳表示，全社会齐心协力才能使“学有所教，劳有所得，老有所养，病有所医，住有所居”的目标真正实现。

（来源：齐鲁壹点）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62053>

全国政协十三届二次会议第三次全体会议：养老育幼助残受关注

3月10日下午，全国政协十三届二次会议第三次全体会议在人民大会堂举行，会上15位委员围绕各自关注的焦点问题建言资政。其中，一老、一小、一残的民生保障问题备受委员关注。

民建中央调研部部长陈百灵委员在会上作了《落实老有所养共享美好生活》的发言，陈百灵表示，党的十八大以来，在社会各界的高度重视之下，全国养老服务体系、产业规模、发展环境、服务市场、服务质量都有了显著提升。无论是床位数量建设，还是需要重点关注人群各项补贴政策，以及破解“大城市养老难”等方面都取得了长足发展。同时，随着老龄化的进一步发展，养老服务供需矛盾将进一步显现，她提出：“应针对不同养老需求，靶向服务，重点解决好以照护为主的基本养老服务。”为此她建议：要整合家庭照护支持政策，推进居家养老服务专业化，加快建立长期护理保险制度，减轻老年人的经济负担；发展城乡社区为老服务中心，推进社区养老服务便利化；注重医养结合，建立养老机构服务质量和评价标准体系，推进机构养老服务标准化；加强职业资格认证和业务技能培训，实行分层分类管理，推进服务队伍职业化。

民革中央副主席高小玫委员在《实现幼有所育关系国家未来》的发言中，将问题直指育幼领域存在责任部门不明、无法定支出预算、扶持政策缺乏、标准体系不健全、服务监管不规范等问题。她表示：“托育服务以护育、营养、安全为要。相关规范、监管标准、责任部门职能的设定，均需充分关照托育的保育特性。”为此，她建议：将3岁以下群体纳入国家公共服务支持范畴。借鉴国外设有专门的家庭事务部、儿童福利局，加快研究建立我国育幼专职管理机构，逐步实现儿童福利部门专管。

中国残联主席张海迪委员在《加快发展重度残疾人托养服务》的发言中指出：“我国有8500万残疾人，占总人口的6.34%。其中，重度残疾人有2500多万人，有托养需求近千万人中能够得到服务的仅有百万。社会化托养服务是重度残疾人及其亲属最现实、最迫切的需求。”

发言中，她介绍了河南省驻马店市重度残疾人托养工作“托养一人，解脱一家，脱贫一户，温暖一方”的经验做法，针对目前残疾人托养服务存在的短板，她呼吁要加快完善重度残疾人托养服务配套政策措施，加快发展农村重度残疾人托养服务，提高托养服务的专业化水平。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62054>

人大代表：老年农民一年补贴不及老年居民一个月，应适当提高

今年全国两会期间，来自江西的全国人大代表蔡细春提交了《关于完善农村养老服务体系建设建设的建议》。蔡细春建议将养老服务体系建设的列入全面建成小康社会的一项重要民生工程来高位推进，尤其农村养老是当前社会关注的热点问题。

《建议》指出，当前我国老年人口数量增速快、占人口总数比例高，人口出生水平赶不上老龄化水平；家庭小型化，农村年轻人外出务工多，不少家庭赚钱与养老难以两全，甚至养老意识淡化，独居、空巢老人多；失能、半失能老人也在不断增多，特别是弱势家庭老人处境堪忧。

然而，社会关爱老人氛围还不够浓，措施还不够实；社会上对投资养老服务体系建设有意愿，政府在养老服务体系上出台了政策和规划，但是推动实施上还不够有力，成效不明显。

鉴于此，蔡细春建议，一、加大对社会投资农村养老服务体系的支持力度。对社会投资农村养老服务体系政策上应予以支持，同时又要进行规范、引导，使之建设上符合规划要求，管理上规范达标，确保将好事办好。

二、适当提高农村老人的补助款。近年来，国家虽然在不断提高 60 岁以上老年农民的生活补贴，但相对城镇老年居民，差距太大。以江西省九江市永修县为例，60 岁以上老年农民的生活补贴每月仅 105 元，一年仅 1260 元。

蔡细春认为，不要说与退休干部和退休职工相比，就是与城镇无业老年居民相比，差距亦很大，老年农民一年的补贴不及老年居民一个月的补贴。这些 60 岁以上的老年农民，年轻力壮时在生产队劳动，改革开放初期又被责任田拖累，不能外出打工。即使外出打工，由于无文化、缺技术，也只能干一些收入低微的体力活，收入少，没有积蓄，丧失劳动能力后只能靠子女供养，生活倍感困难。应适当提高 60 岁以上老年农民的补贴，让老年农民共享改革成果。

三、适当提高老年农民医药费报销标准。近年来，国家虽然实行了农村医疗保险，但报销部分金额偏低，很多必需药品不能报销，且报账手续复杂。老年人人老体弱，身体素质差，容易感染疾病。农村老年人有病，一般是“小病扛，大病拖”，不到万不得已不会去医院治疗。建议适当提高老年农民的医药费报销标准，放宽对必需药物报销的限制，简化报销手续。

四、创办老年幸福食堂要坚持四个“一点”。近年来，为解决农村留守老人做饭的困难，一些地方以自然村为单位办起了老年人幸福食堂。创办幸福食堂是一件好事，但一定要坚持做到 4 个“一点”，把好事办好。

一是自己掏一点。让在食堂吃饭的老人自己适当掏一点伙食钱。二是政府补一点。政府对幸福食堂要适当作一些经济补偿。三是社会捐一点。鼓励社会爱心人士对幸福食堂捐资捐物。四是管理灵活一点。不搞强迫命令，“一刀切”、“一律化”。尊重老人自己的意愿，愿在食堂吃饭的在食堂吃，不愿意在食堂吃的允许其在家中开伙。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62060>

陈百灵委员：应针对不同养老需求提供靶向服务

陈百灵委员 3 月 10 日在全国政协十三届二次会议第三次全体会议上作大会发言时说，中共十八大以来，中共中央、国务院把推进养老事业发展摆上重要位置，全国养老服务体系、产业规模、发展环境、服务市场、服务质量都有了显著提升。但中国老龄化发展迅速，养老服务供需矛盾将进一步显现。应针对不同养老需求，靶向服务，重点解决好以照护为主的基本养老服务。

陈百灵建议，一是推进居家养老服务专业化。整合家庭照护支持政策，通过适老化改造、上门服务、家庭病床，让居家养老得到专业服务。同时加快建立长期护理保险制度，减轻老年人的经济负担。

二是推进社区养老服务便利化。发展城乡社区为老服务中心，提供日间或短期照护服务、配餐陪伴、应急救助、文化娱乐等，让社区支撑家庭养老，以低投入解决 90% 以上老年人的养老问题。

三是推进机构养老服务标准化。注重医养结合，建立养老机构服务质量和评价标准体系，养老机构向品牌化、专门化发展，满足不同群体特别是高龄、独居、失能、失智老年人的需求。

四是推进服务队伍职业化。加强职业资格认证和业务技能培训，实行分层分类管理。同时积极探索机器人等智能照护，提升科技支撑养老能力。

（来源：北京商报）

徐贤淑：积极推动社区养老服务

《政府工作报告》中提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业。全国人大代表徐贤淑建议，积极推动社区养老服务，加强对社区养老服务的政策支持，建立对社区医疗服务的投融资机制，加大社区医疗服务建设的推进力度，切实保证社区养老服务管理到位。

“养老产业近年来受到关注，目前看，机构养老仍在稳步推进中，居家养老需要较长时间自然过渡，而社区养老作为新型养老服务模式刚刚在一些地方兴起。由于其经营的小型化，使得托老服务在托老时间、服务方式等方面更具灵活性、实用性和开放性。”徐贤淑代表说，机构养老一般实行集中养老，封闭性强，不容易形成与居家养老的有效衔接，所以在进一步发展机构养老和提升居家养老的同时，要大力推动社区养老服务，较好实现机构养老和老人生活的紧密衔接，将机构经营思路、设施设备、人员、技术、引入社区开展服务，使养老服务更加贴近老人，贴近赡养人(监护人)。

“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”徐贤淑代表建议，一是加强对社区养老服务的政策支持，将社区养老服务作为养老服务的重点项目列入国家扶持计划，优先予以项目资金等方面支持；将社区养老设施建设列入城市建设民生项目配套内容，凡居住小区建设项目必须配套建设社区养老服务设施。二是建立对社区医疗服务的投融资机制，以政策性投资为带动，建立社区养老服务专项投资基金，由相关部门专门机构管理，保证专款专用；通过产业化运营引导实行社会融资，吸引民间资本和境外资本投入社区医疗服务，实行股份制经营。三是加大社区医疗服务建设的推进力度，营造良好宣传氛围，实现典型引路，为更多投资者、经营者提供样板，加快项目推进。四是切实保证社区养老服务管理到位，采用开放式服务方式，既便于服务机构和服务对象的直接沟通，也便于服务对象赡养人监护人的监督评价。

(来源：东北网)

规范养老服务，保障失能老人

“失能老人的养老护理，是家庭和社会面临的共同难题，也是养老服务中亟待规范管理的领域。”全国政协委员、江苏省作家协会主席范小青在接受南京报业传媒集团全媒体记者采访时建议，全社会一起重视失能半失能老人的养老保障，通过多种手段规范这一领域养老服务，保障老人晚年幸福。

范小青说，老年是人的生命的重要阶段，提高老年人生活和生命质量、维护老年人尊严和权利，是养老服务的重要职责，事关每个家庭。“现实中，有相当一部分的老年人本着朴素美好的愿望，以为只要自己留有一点积蓄，就可以不给子女、不给社会添麻烦，等到生活不能自理的时候，请保姆护工或者进入养老院就行。”老人的愿望非常朴素美好，但是范小青也注意到，近年来，失能老人受到保姆、护工粗暴对待甚至虐待的事件时有发生，已经成为一个社会性的问题。

范小青表示，目前在失能老人养老方面遇到的问题主要有几种情况。第一种是独居老人，子女或在国外或者忙于工作和自己的小家庭，没有更多的精力照顾老人。这类老人完全依靠雇请的保姆帮助才能生活，其生活质量完全寄托在保姆身上。但因为子女不在身边，无法监督养老服务的工作质量，尤其是一些语言表达有困难的老人，遇到问题时甚至无法求助求救。还有一种是居住在养老院的失能

老人，虽然养老机构的开设运营必须达到一定标准，但也有一些养老机构服务水准不高，护工没有受过专门培训，缺乏专业护理技能，有的甚至缺乏起码的同情心，对老人动作粗鲁，语言恶劣。

“近年来，我国养老事业总体取得长足发展，但失能老人养老等领域还亟待完善规范。”范小青建议，要从教育培训、合约制约、健全机制以及法律保障等方面，规范行业管理。在宣传教育上，要更大力度通过多种渠道、多种手段积极引导，在全社会形成尊老爱老护老的良好风气。在护理人员职业资质上，专业护工应该经过专门的培训，持有上岗证才能上岗，同时要鼓励更多有专业技能的年轻人进入养老护理行业。在合约约束方面，养老服务供需双方应签订受法律保护的合约，维护自身合法权益。此外要加强立法，用法律手段保护老人，让虐待老人的违法者付出代价，让更多老人安心养老、安度晚年。

（来源：华龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62066>

港区全国人大代表陈勇：大湾区应发展先进养老体系

有关粤港澳大湾区的话题在今年全国两会备受关注。前不久出台的《粤港澳大湾区发展规划纲要》指出，鼓励和加强内地与港澳的深化养老服务合作，区内各地政府如能加大对养老产业尤其是对民营养老产业的支持，对于缓解养老压力，促进养老产业健康可持续发展，有着十分重要的战略意义和深远的现实意义。

在支持养老产业发展的同时，也应研究进一步推进安老社会服务体制的建设，加强内地和香港特区的安老服务业和社会福利界的合作，培育更多专业安老服务和社工人才，提升养老和安老服务相互协作的社会功能。

为此，我建议加大政府投入，并通过引入覆盖大湾区养老、医疗市场的养老企业资源，弥补香港特区及内地养老市场不足，形成区域全覆盖的现代化养老体系。提高待遇，打造职业尊严感和归属感，重塑护工社会形象。大力引导社会力量，形成全社会尊老养老的共识。引导公益性社会组织为养老机构提供护理志愿服务，建立起护理志愿服务制度化体系。健全体制，鼓励建立养老协会等社会组织，规范服务质量。

城市是区域发展的重心，养老是民生发展的重要议题。面对人口老龄化所带来的挑战，医疗、养老、康复、智能科技等要素缺一不可。粤港澳大湾区的市场最具有活力，尤其加上香港特区先进的医疗体系的配合，相信会在大湾区发展出健康先进的养老体系。

（来源：光明网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62068>

代表建议 60 岁以上老人免门票促进老年旅游消费

“当前国内各旅游景区，只对 65 岁以上的老人免门票。65 岁以上的老人发病率较高，受身体条件影响出游率较低。而 60—65 岁年龄段的老人，身体条件较好，出游的愿望也比较强烈，引导、鼓励这一年龄段的老人出游，既可以强身健体，又可以提高老年人群体生活的幸福指数。”

今年全国两会期间，澎湃新闻从十三届全国人大二次会议新闻中心获悉，来自陕西代表团的全国人大代表、世纪荣华投资控股集团有限公司党委书记兼董事长崔荣华向大会提交《关于 60 岁以上老年人免景区门票的建议》（以下简称《建议》），建议加快实施对 60 岁以上的老年人实行免景区门票政

策。

“当前我国为了加大老年人公共文化服务供给，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》（简称《老年人权益保障法》）第五十九条规定：博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆、影剧院、体育场馆、公园、旅游景点等场所，应当对老年人免费或者优惠开放。”崔荣华在《建议》中认为，针对 60 岁以上的老年人免景区门票，符合《老年人权益保障法》的规定，有法可依。崔荣华提出如下具体建议：

1、加快实施对 60 岁以上的老年人实行免景区门票政策，在全国范围内对 60 岁以上的老年人凭身份证免景区门票。

2、鼓励景区完善适老惠老服务项目，如医疗设施，义务拍照，义务讲解，免费乘坐参观车等相关服务，对 60 岁以上的老年人优惠，以促进老年人消费，更好地享受门票优惠带来的各项服务。

3、建议政府出台相关政策，对 60 岁以上老年人乘坐飞机、高铁予以优惠待遇。根据《老年人权益保障法》第五十八条规定：提倡与老年人日常生活密切相关的服务行业为老年人提供优先、优惠服务；城市公共交通、公路、铁路、水路和航空客运，应当为老年人提供优待和照顾。

4、出台专项促进老年人群体出游的政策，引导、鼓励 60 岁以上老年人走出家门去欣赏祖国的大好河山，愉悦心情、强身健体，从而提升老年人群体的幸福指数。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62069>

养老无小事，委员齐聚焦

3 月 7 日下午，全国政协社会福利和社会保障界别小组会上多了几位身份特别的“访客”。民政部、卫健委、人社部等 5 个部门的相关领导参与小组会，聆听委员们结合本职工作对李克强总理政府工作报告的心得体会。两个小时的交流发言中，委员们再度对养老相关话题展开热议。

“做好养老服务工作是一种情怀、品格和道德”

“做好养老服务工作是一种情怀，是一种品格，是一种道德，给父母尽孝心、给儿女做榜样、给自己留后路。”会上，益西达瓦委员直抒胸臆。今年是他从四川省甘孜藏族自治州州长调任四川省民政厅厅长的第 3 个年头，对他来说，养老服务一直是他工作的重中之重。3 年来，政府工作报告中有关养老及相关工作的提法成为他每年必关注的内容。“近三年来，总理的报告都讲到养老及相关工作。我数了一下，2017 年有 6 次，2018 年有 14 次，今年有 15 次，这次字数最多、内容最广、措施最具体。总理用‘老百姓想的就是政府要干的’诠释了以人民为中心的发展思想，为我们指明了工作的方向。”

益西达瓦讲道：“今年是决胜全面建成小康社会的关键之年，是我们机构改革后履职的第一年，民政部增设了养老服务工作机构，主责更聚焦、职责更明确。”结合四川省农村老年人口占比超过 60%的现状，他向大家介绍了四川省健全完善农村养老改革的经验做法，为新型城镇化建设和乡村振兴背景下补足农村公共服务短板的有效探索，受到与会委员的一致肯定。

消除养老、护理、康复之间存在的断点

2016 年，上海开展长期护理保险的试点工作，到 2018 年已在全市推开。长期护理险护理服务涉及三类：社区居家照护，由护理人员为居家的参保老人上门提供照护服务，或在社区日间照料中心等场所集中提供照护服务；养老机构照护，由养老机构为入住的参保老人提供照护服务，护理服务内容有余项，涵盖基本生活照料和常用临床护理；住院医疗护理，按现行基本医保制度规定结算相关费用。

针对调研中发现长期护理险主要“生活照护用得更多，康复和护理用得少”的现实情况，上海市卫

健委副主任吴凡委员在发言中表示：“长期护理险实施中为什么会出现这样的情况？是真的没有康复和护理需求吗？显然不是。”她向大家坦陈了之前调研中发现的问题：“养老、护理、康复之间存在断点。”分析主要症结，她认为出在康复、护理服务人员无相关资质。“目前我国非医疗性质的康复和护理服务，没有建立人员资质系列和人员资质梯度。康复专科的开办申请仅限于有医疗执业资质的机构，这在很大程度上限制了社会力量进入该领域。”

对于长期护理险重点针对的失能老人而言，非医疗性质的护理与康复是服务的重点，为此，吴凡在会上呼吁：有关部门要尽早建立完整的康复、护理(含医疗与非医疗类)职称系列，制定和细化服务，提供机构和人员的资格准入、确定资质梯度、考核晋升等政策、措施，并开展规范培训和管理，让医养能够有机结合。

加大对失独老人家庭帮扶关爱的力度

近年来，失独老人话题引发广泛关注。按照相关机构的样本统计数据：我国 15 岁至 30 岁的独生子女总人数约有 1.9 亿人，这一年龄段的年死亡率为万分之四，因此每年约产生 7.6 万个失独家庭。按此统计，我国的失独家庭至少已超百万。

在为数不多的基层政协委员中，河北省邯郸市肥乡区卜寨村村委会主任刘卫昌今年关注的重点是“失独老人家庭帮扶”问题。会议发言上，刘卫昌向大家坦陈“我说不好普通话”，然而，浓重的肥乡口音并不能阻挡他为失独老人帮扶奔走呼吁的热情。

“失独老人没了子女，心里没了寄托，他们无法像其他老人一样期待子女‘常回家看看’，只能期盼我们国家和社会给他们多一些保障与关爱。如果该享受的政策得不到落实，就容易出现社会负面事件。”刘卫昌表示，调研时他发现有的地方对失独老人的待遇落实或执行及时性不到位，各地发展不均衡，补贴标准也有很大差距，造成失独家庭之间的相互攀比。

“失独家庭面临的现实困难值得我们研究解决。”他呼吁，国家要从体制机制上寻找突破，妥善地照顾失独家庭。卫健委、财政部应该加大对这些失独家庭的经费补贴力度，或采取政府购买服务的方式解决目前人力不足的问题。此外，除了生活照顾、突发疾病应对，他还建议组织心理志愿队伍，对失独老人持续开展心理咨询，帮助失独老人走出心理伤痛。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62070>

周汉民：长三角医卫、养老、教育、文旅等应率先探索“联盟”，加速公共服务一体化发展

摘要：长三角理应并且也完全有条件在公共服务一体化方面率先探索、率先发展。

“放眼全球，成功的一体化，无不以社会服务、民生领域的高质量融合作为前提和基础。”全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席、民建上海市委主委周汉民说，作为我国区域一体化起步最早、基础最好、程度最高的地区，长三角理应并且也完全有条件在公共服务一体化方面率先探索、率先发展。

周汉民认为，长三角在医卫养老领域存在优质资源浪费现象，专业服务流动不足。目前，长三角一体化建设更多关注于财源确保、缴付畅通，易造成医卫、养老需求过多向域内中心城市集中，不利于显现“在家门口享受优质医疗服务”的政策效应。在教育领域，存在条块分割式管理现象，纵向横向联动不足。其主要原因是招生方面的诸多地域划片等政策限制和长期以来形成的浓厚的内向型、层级制管理的模式影响。而文体旅游产业方面，存在全国化、全球化进程快于域内一体化现象，域内相关平台一体化不足。

周汉民认为，四地需要有效推进融合，切实提高长三角公共服务领域一体化质量。比如，在医疗领域，应当“以专科医疗联合体为抓手，加强医卫、养老专业人才的域内柔性流动，促进优质医卫养老资源区域内均衡布局”。他建议，组织大城市医疗系统的国家临床重点专科与中小城市相关科室挂钩联合，形成专科联盟，尤其是在交通相对不发达地区，使人民群众能够家门口看上病、看好病。

“通过人才下沉、远程会诊、专科培训、高级研修班等形式，把先进的技术和理念开诚布公地授予医联体单位，提升成员单位的医疗技术水平和医疗管理能力。”他说，在条件成熟时，长三角区域医联体单位可进行多中心临床试验，并探索推动医护人员执业注册一体化，即在长三角城市群实行执业注册互认。

在教育领域，周汉民认为，应以“联盟”和“联合体”纵横发力，打造立体教育网络。试点将部分域内高校及职教机构按发展水平和专业特色分别组成若干个跨区域学校联盟，如“长三角物流专业学校联盟”、“长三角部属高校联盟”等，按专业和教育阶段统一制定学生培养计划，打造完整的“人才培养联合体”，形成世界级优质人才“全供应链和全生产线”培育体系。

文化旅游领域，周汉民建议，进行资源整合，打造长三角文体旅游产业全球集团。这一集团足以具备应对和迎接未来全球市场相关领域产业竞争，大幅消弭区域内资源内耗和恶性竞争，加强各省市优质文艺旅设施的域内辐射，充分分享域内各地区旅游市场增长潜力和发展红利。“需要注意的是，文体旅游产业之间要加快融合发展，如整合文化宣传、旅游产品等渠道，将长三角文体旅游产业人才培养与场馆资源无缝对接起来，实现文化、体育、旅游、教育等领域的全贯通和大融合。”周汉民说。

（来源：上观）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62075>

李克强参加吉林团审议：确保养老金按时足额发放

李克强总理 3 月 9 日下午参加十三届全国人大二次会议吉林代表团审议时说，今年《政府工作报告》提出“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例”，目的是让企业轻装上阵。在减轻企业缴费负担同时，要确保养老金按时足额发放，并保持合理增长。总理说，民生改善要从“大处”着眼，“小处”着手，切实解决人民群众在就业、养老、教育、医疗等方面的难点、痛点问题。兜牢民生底线要像“蹦蹦床”一样，一旦有困难群众落下来，必须能够兜住底，还能托起来。

李克强总理 3 月 9 日下午参加十三届全国人大二次会议吉林代表团审议时指出，政府要做的应该是市场主体盼的。他说，吉林作为老工业基地，传统产业比重大，历史包袱相对重。当前经济出现新的下行压力、东北振兴处在爬坡过坎阶段，吉林要紧紧依靠改革开放，更大力度简政减税降费，切实降低生产经营性成本和制度性交易成本，在优化营商环境上下功夫。

（来源：中国政府网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62078>

全国人大代表、民革吉林省委主委郭乃硕：为『一老一小』撑起保护伞

2019 年的政府工作报告中指出，加强和创新社会治理，保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。老人和儿童是一个家庭最令人牵挂的两端，是一个社会最柔弱的两个群体。全国人大代表、民革吉林省委专委郭乃硕，在今年的两会上将最关切的目光投向他们。

完善失独老人救助机制，鼓励各地差异性补贴

“有些失独老人要进养老院，却因为‘没有监护人签字，出了问题，没有人负责’被拒之门外。”郭乃硕通过他的观察，说出了自己的忧虑。

“目前我国至少有 100 万个失独家庭，且每年以 7.5 万个的数量持续增加。失独家庭普遍存在经济状况不好、心理健康状况较差、患病率较高和照顾资源缺乏等特点。70%-80%的失独父母存在精神创伤或心理障碍，近半数患有抑郁症，慢性病患者超过六成。居家养老对失独老人来说显然是一种奢望，而入住养老机构则大部分失独老人无力承担高昂的费用。”

根据现行规定，在进行手术等医疗行为时需经亲属签字，对于单身或丧偶的失独老人来说面临着“无人签字不得救治”的窘境。而无钱医治、术后无人照料的情况也比比皆是。

失独老人怎样养老？郭乃硕表达了自己的看法。

“这些问题说明帮扶失独家庭是一项系统工程，涉及经济扶助、医疗救助、生活照料和精神慰藉等多个领域。因此亟须加强各方合力，我建议完善失独老人的救助机制，特别是加大经济方面的救助力度。”

郭乃硕的建议包括以下几个方面：

一是指定医院帮扶 60 岁以上失独老人。对必须手术的失独患者根据病情需要免于签字，并安排护工护理。医疗费用可从医保中扣取，护工费用可从“失独基金”中扣除。

二是提高国家计划生育家庭特别扶助标准。在不断上涨的物价面前，60 岁以上的失独者每人每月 300 元的扶助金显得微不足道，对其生活的帮助无异于杯水车薪，个别地区还存在拖延发放现象。据此，建议根据国家财政收入状况和上一年度的消费物价指数，制定动态化的辅助标准，并确保及时、足额发放到位。

三是鼓励各地提供差异性补贴。不同地区的财政收入和消费水平往往存在较大的差异。因此，应鼓励各地根据实际情况，采取分级负担的方法制订差异性的补贴方案。

四是动员社会各界的力量。充分调动并合理引导社会上具有奉献意愿和奉献能力的群体，采取承包的形式，一对一进行长期帮扶。在城市，可以鼓励一个社会团体、一个企事业单位、共青团的一支志愿者队伍、党派的一个支部、大学的一个班级等，根据地域和可调配的资源，有针对性地对一个失独家庭提供长期的义务帮扶，当失独者遭遇侵权或民事纠纷，提请诉讼时，法律援助中心能提供无偿法律服务，协助他们维护自己的合法权益。

五是创新救助方式。在条件许可的情况下，建立“失独老人养护基地”，公办养老机构要为失独老人及家庭优先提供床位，安排专业人员对失独老人进行心理疏导和精神抚慰，鼓励民办养老机构为失独老人提供服务，民政部门可以给予相关的补助或政策扶持。

六是尝试出台“办理失独老人收养手续条例”。在法律的范畴内给予失独老人以最大的帮助。建立失独家庭的交流和互助平台，让老人们可以敞开心扉，互相交流，共渡难关。依托社区，把对 60 岁以上失独老人的日常照顾工作，作为评价社区总体工作的重要指标之一。

建立儿童交通友好社区，减少儿童交通伤害

“儿童道路交通伤害是当前全球和我国共同面临的严重公共健康和社会安全问题。”针对儿童保护问题，郭乃硕也有自己的观察。“儿童致残的社会成本比成人致残高很多，不但给社会造成巨大的经济损失，还给儿童家庭和本人造成不可弥补的身体和心理创伤。”

据相关统计数据显示，我国每年有近 2.2 万名 17 岁以下儿童因为道路交通伤害死亡或受伤，相当于每个小时就有近 3 名儿童因道路交通伤害死亡或受伤。

预防和控制儿童道路交通伤害，成为我国儿童健康成长必须解决的重要课题。对此，郭乃硕建议，建立儿童交通友好社区，落实儿童优先原则，减少儿童交通伤害，为儿童创造友好型社会环境。

一是建设儿童交通友好社区，社区交通友好的目标设为“零死亡”，充分体现以儿童为本，保障儿童权利。二是在建设儿童交通友好社区的基础上全方位打造儿童友好社区，使社区不仅是交通友好型社区，更是儿童人文环境友好型社区、儿童居住环境友好型社区、儿童服务友好型社区。不仅重视对儿童意外伤害的预防，而且重视儿童虐待、暴力伤害等故意伤害的预防；不仅着重社区规划布局、基

基础设施、服务设施、环境空间等硬件的改造，还要重视儿童保护意识、机制、服务、能力等软件的建设。三是建立以社区为基础的“四位一体”的儿童保护和服务体系。凝聚多部门的力量建立基层儿童保护工作机构，负责组织、计划、管理社区日常儿童保护事务；建好儿童之家，发挥其服务儿童、服务家庭、服务社区的功能；建好儿童保护的监测预防、发现报告、调查评估、应急处置、帮扶干预一体化运行程序，明确相关部门工作职责和协作程序；建好一支专业化的社区儿童工作队伍，注重吸纳社会工作专业人才投身社区儿童工作，积极培育各类服务儿童的公益性互助性社会组织，着力为儿童提供专业化、精细化、个性化服务。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62078>

全国人大代表刘丽建议：多管齐下解决社区养老机构可持续发展问题

“要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”李克强总理在今年的政府工作报告中，对养老，特别是社区养老服务业，作出了非常详尽的安排与部署。

全国人大代表、厦门市丽行公益慈善会发起人刘丽，今年带来的建议，正是关于多管齐下解决社区养老机构可持续发展的问题。

值得一提的是，自 2000 年开始，刘丽陆续将自己辛苦攒下的大部分积蓄资助给了贫困学生。十多年来，她资助过的孩子有上百人，其中固定资助的孩子就有 53 人。

在她的影响下，数百位好心人加入了她的爱心团队。如今，刘丽发起并建立了厦门市丽行公益慈善会，专门帮助困境中的儿童、老人。

“人人家中都有老人，人人都会有老去的一天。”刘丽表示，随着老龄化程度不断加深，全社会应大力弘扬孝老爱亲的优良传统。她开办的企业位于某社区中，得知社区养老服务紧缺，刘丽主动带领员工发挥专业特长，每周定期开展足浴、推拿等志愿服务。

“给老人们掏掏耳、泡泡脚、按摩一下，老人们身体能舒服些。”在带领员工投身志愿服务的同时，刘丽还通过公益慈善组织，发动心理咨询师、营养师、医生等专业人员，到社区开设讲座，免费开展心理咨询活动、传授健康养生知识。

“如今社区养老机构参差不齐，可持续发展能力弱，老年人获得感不明显。”在实际工作中，她早已意识到这样的问题。当前我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿人，根据抽样调查，60 岁以上老人住养老院比重仅为 3%，绝大部分老人都在家养老，大力发展社区养老机构，对老有所养、老有所护，尤为重要。

“现在就存在服务人员短缺，专业化水平不够，服务能力跟不上需求的情况。”刘丽介绍，“有些地区政府的补贴资金发放简单、粗放，精准性不够，这让真正参与进来的社区养老机构很难获得政府补贴。”

同时，开办社区养老机构需要土地、房屋、水、电、气等配套设施，这都缺少政策支持。“开办社区养老机构，实际上是专业的工作，然而当前社区养老服务，基本以行政推动为主，专业化指导得不到充分体现，管理的标准化、服务的人性化往往被忽略。”

因此，刘丽建议，多管齐下，在人、财、物等方面加强顶层设计，加快解决社区养老机构可持续发展的问题。

在人力方面，刘丽认为迫切需要解决的是社区养老机构用工不足的问题。“有很多年龄大的女工因为看中工资高而倾向于做育婴师”，因此，她建议，对大量高龄的女工进行岗位培训，让她们成为护理师，到社区养老机构工作，这样一来，也可以延长她们的工作年限；通过校企合作，让大学生进社

区,既解决大学生实习难的问题,也帮助大学生真正了解社会;用好社区闲散资源,利用适当待遇,吸引社区内身体健康、有一定体力劳动能力的退休同志到社区养老机构服务。

“目前国家对养老院有成熟的床位补贴政策和初始建设补贴投资,一些地方对智慧养老等有一定的资金扶持,但对我们社区养老机构,支持还不够。”

在资金方面,刘丽建议综合考虑社区老人数量、服务内容,对社区养老机构针对性地出台补贴政策;允许社区养老机构适当开展市场化经营,如陪护、中医按摩、推拿等,补充自有资金;政府引导社会公益资金进入社区养老产业。

当然,想要真正解决问题,离不开政策引导。在政策方面,刘丽希望民政部门能尽早制定社区养老机构建设、运营的规范和标准;城建规划部门做好统筹规划,在新的小区留出社区养老机构场地及配套设施,分批次在老旧小区,征用公共产权房屋为社区养老机构专用场地;加强市政配套设施支持力度,协调消防、水、电、气等部门,作为公共服务项目,免费或优惠为社区养老机构提供支持;协调税务部门,对社区养老服务机构给予税费减免。

(来源:中国社会报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62082>

全国人大代表张淑芬:提高乡村“养老点”集中供养率

今年的政府工作报告中提出,完善社会保障制度和政策,推进多层次养老保障体系建设,继续提高退休人员基本养老金。

人口老龄化是当前我国面临的重大压力,养老产业的完善和革新迫在眉睫。全国人大代表,河北易水砚有限公司工艺设计师张淑芬此次带来的建议,关注点放在了一个特殊的群体上,“农村孤寡老人是一个特殊的困难群体,他们不仅默默地承受生活上的窘迫和病痛的折磨,还要承受精神上的孤独和主张自我权利的压抑。”在接受《中国经济信息》记者采访时,张淑芬表示,虽然目前各县基本都有集中的供养中心和养老院,但这些人却普遍有“故土难离”的观念,出现县城集中供养无人去,农村孤寡老人生活惨的状况,他们养老问题日渐成为一个社会问题。

如何破解这一农村社会保障体系中的重要阵地,提高集中供养和孤寡老人的生活质量?张淑芬建议,首先,应在政府统一规划指导下,以“村”养老,在村设立养老点,集中养老财政和社会资金,引进市场机制,政府通过招标方式,发动社会力量参与,政府购买服务,让这些人能够得到很好的照顾,提高这些人在村里“养老点”的集中供养率。

第二,结合乡村经济振兴计划,在政府层面成立乡村投资管理基金公司,对农村闲置的宅基地以及孤寡老人的宅基地和承包地,首开先河,试水资本运作,通过政府层面把他们的宅基地和承包地投入到市场,用资本运作的收益,反哺给孤寡老人,让他们去选择更好的养老方式。

(来源:中国经济信息杂志)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62093>

杨蓉代表建议:尽快出台社区养老服务设施配建移交制度

3月8日,全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所社区二中队副中队长兼金刚里社区民警杨蓉接受《法制日报》记者采访时建议,加强社区养老服务设施规划建设,尽快出台社区养老服务设施配建、移交制度。

“太原市共建成社区养老服务中心 192 个、社区老年人日间照料中心 181 个。这些社区养老服务设施建设为社区老年人提供日间照料、医疗保健、文化娱乐、餐饮膳食、精神慰藉等服务,受到老年人欢迎。”杨蓉说,但是,由于城镇化进程的加快和城镇老年人口的增长,社区养老服务设施总量不足、设施落后问题不断突出,日益成为制约养老服务业发展的瓶颈因素。

“特别是在建设社区养老服务设施过程中,存在已建成小区配套养老公共服务设施移交难的问题。”杨蓉强调。

为此,杨蓉建议尽快出台社区养老服务设施配建、移交制度,明确配建要求、配建程序、移交与运营管理等。建立健全工作机制,明确民政、国土、规划、建设、房管等相关部门任务和分工,加强配合和协调。

“同时,还应发挥部门联动效应,共同做好社区养老服务设施建设。建立联合督查制度,定期对配建项目工作进展情况进行督促检查,要建立责任追究制度,明确各部门在工作推进中的责任分工。”杨蓉说,按属地管理原则,配建社区养老服务设施后,开发商按规定交由县(市、区)民政部门接管,由民政部门负责辖区范围内使用和维护管理,并做好动态监管工作。

(来源:法制日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62094>

新媒: 中国致力补齐养老服务短板

新媒称,中国将寻求发展服务业、尤其是养老和家政服务行业的消费,以促进经济增长。

据新加坡《海峡时报》网站 3 月 9 日报道,中国商务部部长钟山在两会间隙的一次记者会上说,服务消费是一个新的增长点,但还存在不少短板。

钟山说,在文化、旅游、体育和在线消费等行业已经成为增长热点的同时,应该采取更多措施补齐服务业的短板。他说,一个“明显的短板”是养老服务,并补充说中国人口老龄化加快,每年大概要增加 800 多万老龄人口。

他告诉记者们:“为这些老龄人口提供养老服务,是有很挑战的。比如说,全国老龄人口的床位每年短缺 200 多万个。”

他特别指出,城市里的家政服务是另一个有改善空间的行业。他说,在大中城市,“要雇一个好的保姆、满意的保姆很不容易的”。

他表示,在另一方面,我国农村还有很丰富的劳动力资源,因为许多人没有专业,没有门路,很难在城市找到工作。

为了解决这一问题,商务部 2018 年推出了一项计划,组织 109 个城市与 1 万多个村对接,进行家政人员培训。

(来源:参考消息网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62097>

关注社区居家养老群体,做好“中国式养老服务”

“随着城市化进程的不断加快,越来越多的家庭正趋于‘小型化’,加之生活节奏的加快,年轻子女陪伴父母的时间越来越少,导致现在及今后较长时期独居老人和空巢老年人数量激增。”政协委

员、山东联兴建设集团有限责任公司总经理、开发公司总经理车炳涛表示，历来十分关注社区居家养老的他，此次带来了相关提案，并呼吁调动社会力量做好“中国式养老服务”。

车炳涛介绍，根据德州民政部门的数据，截至 2017 年底，我市 60 岁以上老年人达到 108 万人，占全市总人口的 18.2%，65 岁以上老年人口 68 万，占全市总人口的 11.4%，80 岁以上老年人 12.3 万。而按照联合国相关标准，当一个地区 60 岁以上人口比例达到 10%或 65 岁以上人口比例达到 7%时，则可视该地区步入“老龄化社会”。按照这一标准，我市已经步入老龄化社会，由此带来的养老需求也在日趋扩大。

车炳涛表示，就我市而言，现阶段居家养老仍然是老人们养老的首选和主流，这一人群约占总体的 90%以上。其次是选择城市社区日间照料中心和农村互助幸福院养老，而能够享受到社会福利中心、乡镇敬老院和各类养老院等机构养老服务的老人更是少数。“社区居民居家养老是一个社会性问题，单靠哪一方面的力量都是不够的，国家、社会和家庭要相互结合、共同努力。”车炳涛建议，政府部门是否可以考虑在满足小区物业、业委会及其他必备设备设施使用要求的前提下，出台相关政策法规，将建设养老配套设施明确写入新建小区开发规划要求，并鼓励开发建设企业投资建设适于各小区实际情况和规模的日间照料、中小型机构养老项目，从而推动我市养老服务向前推进。

同时，他建议政府部门转变思路，变奖励补贴为产业政策扶持。“比如是否可以建立专项建设扶持基金，用于全市社区中小型养老机构建设或运营的定期无息贷款或低息贷款，专款专用。既减轻了市区财政压力，又为企业养老项目建设融资提供了便利。”他介绍，政府是否可以考虑对于养老机构的水、电、天然气、供暖、网络使用价格予以优惠，降低养老机构的实际运营成本，助推养老机构的快速向前发展，满足全市老年人群的实际需要。“如今，智慧化社区建设多是各自为政，单一规模小、覆盖人群少、自身平台建设投入大、难以产生规模效益。是否可以通过政府与市内各医疗机构牵线搭桥，以政府投入一部分、企业投资一部分、群众承担一部分的方式，搭建统一的智慧化社区平台。”车炳涛表示，通过分步走的方式，首先在居家养老的家庭装设报警呼救设备，直接对接就近医疗机构。一旦居家养老的老人突发疾病可以通过紧急呼救按钮第一时间向医疗机构、小区物业或家人求救，多方联动及时救治。后期还可根据不同老年群体需要，增设智能脉搏监护、走失定位手环等设备，逐渐丰富智慧化社区平台建设，为居家养老群体提供更多便利。

（来源：德州新闻网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62098>

热点新闻

余振球：落实全民健康，慢病防治是关键

3 月 8 日，由人民网·人民健康主办的“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。在人民健康联合中国健康管理协会举办的“实施全民健康管理建设健康中国”专场论坛上，首都医科大学附属北京安贞医院高血压科创科主任、贵州省高血压诊疗中心主任余振球在发言时表示，要进一步完善我国基层医疗机构慢病管理体系建设，落实全民健康任务中，慢病防治是重点。高血压作为心血管疾病的首要危险因素，已经成为慢病防治中的重中之重。目前我国在慢病管理方面仍存在一些不足，以高血压为例，在治疗的患者中高血压控制率仅为 1/3，仍然有待提高。

余振球表示，真正做好慢病管理，培养慢病治疗方面的人才才是关键。2017 年 7 月至今，余振球教授在医疗援黔过程中，以为贵州培养高血压诊疗人才为抓手，根据贵州基层医疗机构的特点和医务人员的情况，分批次、有重点、重临床与理论相结合、因人而异、因地制宜地培养和培训了 197 名基层

心内科或新建高血压诊疗专科或单元的主任、81 名基层医疗机构业务骨干、8000 多名基层医务工作者，为贵州培养了一批高血压诊疗人才。

在慢病管理体系建设方面，余振球教授认为，应重点加强各类慢病联盟的管理，使慢病联盟真正发挥应有的作用。2018 年 3 月底，余振球在贵州建立了贵州省高血压专科联盟，依托在贵州建立起来的各级各类高血压诊疗机构或单元，为高血压小问题留基层、复杂患者转诊搭建起防护平台，对加强乡镇和社区人才培养建立了工作制度。

此外，余振球教授还认为，要建立和加强分级诊疗制度，根据不同地域的高发疾病，因地制宜地对医疗人才进行重点培养，加强地域性高发疾病的研究和诊疗。加强健康社区的建设，进一步推动分级诊疗制度的实施。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/547/aid/62052>

老龄数据

2018 澳门人口老龄化，持续老化指数连续 22 年上升

据《澳门日报》报道，近日，澳门统计局公布 2018 年年终总人口为 66.7 万，按年增加 14300 人；女性占 53.1%。老年人口(65 岁及以上)占 11.1%，按年升 0.6 个百分点；成年人口(15 至 64 岁)比重跌 1 个百分点至 75.7%。人口老化持续，老化指数按年升 1.1 个百分点至 84.1%，连续第 22 年上升。

不包括居澳外地雇员及外地学生的当地人口有 54.82 万人，按年增 1.6%；女性占 53.2%。老年人口及少年儿童人口(0 至 14 岁)分别占 13.5%及 16.1%。当地老年人口抚养比率为 19.2%，即约 5 名成年人口抚养 1 名老年人口。

2018 年底外地雇员有 18.8 万人，按年增加 9024 人；从事酒店及饮食业的外地雇员有 53063 人，按年增加 1894 人；建筑业外地雇员有 30128 人，与 2018 年同期相近。

2018 年内地移民按年减少 674 人至 3532 人，是连续第 3 年下跌；其中广东省减少 604 人至 2262 人；女性占 65.1%；准许居留人士 1074 人，减少 453 人。

有学者表示，因应澳门的发展定位，未来 5 年为配合相关产业发展需求，澳门人口规模仍会继续上升。

由于澳门在粤港澳大湾区的定位是“一中心、一平台”(一个中心是世界休闲旅游中心，一个平台是中国和葡语国家商贸合作服务的平台)，及中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。其中“一中心”因应港珠澳大桥开通、湾区一程多站等吸引大量旅客赴澳，将刺激旅游周边行业发展。

2018 年酒店及饮食业的外雇净增长近 1900 人，相信未来这些行业人手需求仍有上升空间。与此同时，澳门一直推动经济适度多元发展，包括发展特色金融，这些都需要引进专业人才，故在可见的将来，对人才需求增加。

另外，受过去出生人口数目影响，2018 年中学毕业当地居民数目开始下滑，且未来数年也有相似情况。由此可推算，当地依赖毕业生投入劳动力市场，以支持市场所需的情况出现困难，需要适当的外地人才支持。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/62037>

养老类型

北京：辖区商户加入养老“联合体”，朝阳门有个“养老圈儿”

歇歇脚、喝口水、解内急、防走失、敢救助、助老包……在东城区朝阳门街道，经常能看到挂有这种牌子的商户。通过向老人提供牌子上标出的暖心服务，这些商户组成了一个区域性的“养老圈”。

■ 银行里的“特殊业务”

对于朝阳门街道的老人来说，家门口的江苏银行可能是所有银行网点中最亲切的一个。为了方便老人办业务，银行准备了轮椅、拐杖、老花镜，即使不办业务，老人走累了还能进来喝口水、歇歇脚。在这家银行门口，挂有一个“朝阳门街道区域养老服务联合体站点”的橙色牌子，上面写着可以为老人提供的各种服务。

这家银行的亲切之处还不止于此。除了进社区举办一些识别假币、防范金融诈骗的讲座，银行里面还开起了“老年大学”。3月8日妇女节当天，银行还在大厅举办了一场丝巾系法的教学课，在工作人员的细心指导下，大妈们学会了如何利用丝巾搭配衣服，让她们感觉收获不小。

营养膳食、中医按摩、手机教学……这家银行的“老年大学”课程五花八门，并且都非常实用。每逢传统节日，银行还会在活动室里组织老人包粽子、包汤圆。为了办好“老年大学”，银行员工利用业余时间制作课件，从没觉得这是一种负担。“做好养老服务，也给我们的服务水平提出了新的要求。”江苏银行工作人员禹文雅说。

据了解，江苏银行最大限度地向老人开放了自己的“后院”，不但开放了活动室，还向老人开放了员工卫生间。因此，江苏银行也成为了少数几个能够提供全部6项暖心服务的“联合体”站点。

“都觉得这是一件小事，可对于老人来说却很重要。”朝阳门街道居家养老管理中心主任李红霞介绍，老年人尿频的情况较多，出门之前往往都要先上个厕所。而大街上的公共卫生间数量较少，老人走路又很慢，所以很多老人干脆就不出门了。建立“联合体”，就是为了方便老人的生活，让老人即使走在大街上，也能够找到他所需要的服务。

■ 胡同小店也有大爱

去年10月，朝阳门街道区域养老服务联合体正式揭牌，目前已有成员单位80多家。加入“联合体”的单位，有社区服务中心、敬老院、养老驿站，也有银行、餐饮企业，甚至还有便利店、打印店这样的小店，基本上涵盖了老人的日常所需。

演乐胡同深处，有一家叫做“东北老知青”的小饭馆。饭馆开了十几年，老板刘华伟已经成了胡同居民的老街坊。和其他的小饭馆不同，来这里用餐的大多是老年人。因为饭菜可口，经济实惠，老人们常来光顾小店。88岁的史老爷子告诉记者，儿子要请他去丰泽园吃饭，但他就爱来这儿。

小店如此吸引老人是有原因的。刘华伟不但吃苦耐劳，还乐于助人。一位行动不便的老人想来吃饭却下不了楼，刘华伟不仅亲自去接，还专门买了一台轮椅用来接送老人。一位老街坊和老伴走散了，刘华伟二话不说就拉着老人去找。前几天，还有一位老人写来感谢信，感谢他帮忙处理了伤口。

作为“联合体”最早的站点之一，刘华伟的小店还专门针对老年人推出了一些特色服务。为了保证老人优先用餐，他专门设立了“老人专座”。为了减轻老人的负担，只要是老人订餐，他就免收配送费。面对大家的称赞，他只是笑笑：“既然要做这件事，就要有这份心。”

■一份保险让商家安心

朝阳门街道社区服务中心主任郭云介绍，提出“联合体”的概念之前，工作人员花了几个月的时间，挨家挨户上门拜访，对辖区内的各种社会服务资源进行了一次摸底。一听说要搭建一个“精准助老”的服务平台，许多商户参与的热情很高，都愿意为老人做点事情。

不过，这些商户也提出来了自己的担忧：让老人歇歇脚、喝口水很容易办到，万一老人发生了意外该怎么办？这个责任谁来承担？

这个问题虽然尖锐，却是实实在在的现实问题。郭云把这个情况反馈给街道，一直反映到了市里。最终在市老龄办的协调下，借鉴了养老驿站的模式，由政府出资，为“联合体”的站点单位上了养老服务机构综合责任保险，解决了商户的后顾之忧。这也是养老服务机构综合责任保险的一次新的探索。

有了这个前提，辖区内的商户积极性更高了。朝阳门地区有一家知名的徽菜馆，以商务宴请为主，很少有社区老人在这里用餐。不过，他们也对老人敞开大门，专门开辟出了休息区，供路过的老人歇歇脚。“老人去接孩子放学，也可以在我们这边写作业。”该店朱经理表示，小学往往下午三点左右就放学了，而饭店的开餐时间是五点以后，正好两不耽误。

在街道开展急救知识讲座时，朱经理也去了现场。他说，“联合体”站点其中有一项暖心服务是“敢救助”。正是因为街道解决了商家的后顾之忧，敢救助才不会成为一句空话。

■社区养老服务该怎么做

“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”在今年的全国“两会”上，大力发展养老特别是社区养老服务业被写进了《政府工作报告》。对于朝阳门街道区域养老服务联合体而言，依然还有很长的一段路要走。

郭云表示，朝阳门街道辖区老龄化程度较高，区域养老服务联合体是对现行养老服务体系的一种补充，目的在于让居家养老的老人能够在生活上有服务的保障，调动社会资源参与为老服务，打造老年宜居环境。

通过悬挂统一的标牌，不仅能让老人易于辨识，还能在区域内营造浓厚的养老服务氛围。但是如何增强联合体的黏性，持续调动成员单位的积极性，还需要不断探索。

北京大学国家治理与老龄产业研究课题组执行主任、昱言养老创始人张坤昱认为，朝阳门街道区域养老服务联合体是一次有益的尝试。她建议，除了对社区养老服务业的相关机构给予税费减免、资金支持、水电能耗价格优惠之外，在服务商提供居家上门服务时，也应该在保险上给予支持，使他们在提供服务时能免去后顾之忧。

张坤昱表示，绝大多数老人都会选择居家养老，未来老人对居家养老品质的要求也会越来越高。居家和社区养老的需求得到解决了，全社会的养老问题自然也会迎刃而解。“养老不只是政府的事，也不只是养老照料中心、养老驿站的事。”她认为，社区养老服务业的专业人员需要培养，服务标准需要沉淀，这都需要时间。

她表示，联合体最好有专人为老人提供服务，保证社会资源为老服务的持续性和服务质量，从而使概念真正落地。

（来源：北京晚报）

江西：养老服务中心二期项目规划新增 3559 张床

近日，规划部门公示了江西省养老服务中心二期项目建设规划方案，该项目位于枫生高速以西，

龙兴大街以北，明月山大道以西，总用地面积 176660 平方米，总建筑面积 163568.54 平方米。

方案显示，项目建设内容包括养护中心、综合配套服务中心、配套中心、医疗中心等。项目规划总床数 3559 张，包括自理床位 846 张、介助床位 960 张、介护床位 1563 张等。

据了解，目前江西省养老服务中心项目一期已经基本建成。一期建筑面积 47690 平方米，包括养护楼、配套中心、接待中心、连廊等；床位 1100 张，包括自理床位 440 张、介助床位 30 张、介护床位 330 张等。二期位于一期以西，目前已开始前期施工。

（来源：江西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/62038>

广东：珠海首家公办养老机构项目工程开工，预计 2020 年投入使用

昨日上午 9 时许，随着现场挖掘机第一铲土方开挖，标志着珠海市社会福利中心二期工程项目正式开工。即将建设的珠海市社会福利中心二期工程，是我市第一家兜底性的市级公办养老机构，建筑面积 4999.17 平方米，床位 108 张，计划于 2020 年 4 月竣工投入使用。

据了解，珠海市社会福利中心是一家以收养弃婴弃童和开展养老服务为主的综合性社会福利机构。随着老龄化进程日趋严峻，失能、高龄、空巢和独居等养老服务重点对象大幅增加，使老年人的养老服务需求急剧增长。为此，建设社会福利中心二期的需求应运而生。

据介绍，珠海市社会福利中心二期工程项目位于珠海市香洲区翠峰街 1 号（市社会福利中心南侧），用地面积 2167.68 平方米，建筑面积 4999.17 平方米，养老床位规模 108 床，拟建老年养护院大楼一栋，主要包括失能老人疗养区、半失能老人疗养区、痴呆老人服务区、自理（失独）老人养老区，以及配套建设的公共服务区。

截至目前，在各方的共同努力下，该项目完成了前期各项准备工作和施工招标，并于今年 3 月 6 日“施工许可”获批，施工单位已完成临舍搭建及现场平整等工作，具备了所有开工条件。开工现场，相关负责人承诺，将全力以赴，按期、安全、高质完成工程建设，将其建成“医养结合”示范性养老机构。

据市民政局相关负责人介绍，该项目定位为以失能失智老人为主要服务对象的市级公办示范性福利机构，建成后将在一定程度上填补我市社会养老服务短板，缓解我市养老服务资源不足的现状，更好发挥公办养老机构在保障和改善民生中的基础性作用。

（来源：珠江晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/62039>

养老产业

李玉孟：老龄化社会到来是挑战也是机遇，康养旅游发展势在必行

3 月 6 日上午，由人民网·人民健康主办的 2019 年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。在“康养游产业机遇与探索”主题论坛上，辽宁省庄河市文化和旅游局局长李玉孟表示，老龄化既是挑战，也是旅游业迎来的机遇，发展康养旅游是当务之急。

据了解，辽宁省庄河市在康养旅游方面具备生态环境优势。据李玉孟介绍，庄河市距离大连仅 120 公里，是大连的水源地，有大连的后花园之称。全市有 1000 多平方公里的水源地保护地，生态环境非常好，是国家级旅游城市。

“庄河市的特点是集河、湖、海、山、林、泉、岛、港、城九大元素于一体，这里是真正的绿水青山。正如我们宣传旅游的口号‘庄河并不远，那里的空气有点甜’。”李玉孟说。

谈及康养，李玉孟表示，庄河市近年来把康养旅游纳入全市工作的重要议事日程之中，全市从上到下，对康养旅游这项工作有一个统一的认识，也把康养旅游纳入当地旅游发展的统筹规划之中。

“实际上，庄河市也在面临着人口老龄化，据统计，庄河市每年以 11.7% 的速度老龄化，到 2020 年，庄河 65 岁以上老龄人口将达到 30 万，形势很严峻。”李玉孟说。

李玉孟表示，中国面临老龄化的挑战，但作为旅游工作者来说，这是一个机遇，应对老龄社会的到来，发展康养旅游是当务之急，也是我们在做的工作。

据李玉孟介绍，庄河市的康养游根据本地的自然条件不同分为三大产品，第一大产品是庄河北部山区的绿色生态康养游，第二大产品是庄河中部农业区的农旅复合休闲游，第三大产品是南部蓝色海岛浪漫游。

李玉孟认为，完全从头开始做康养旅游，这不现实，把原有的传统旅游产业与康养相结合，把康养元素融入传统旅游之中，找好切入点，这需要不断的探讨和实践。此外，对旅游产业的提质上档也是当前的重要工作之一。

（来源：人民网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/62041>

智慧养老

人工智能结合居家养老潜力大

大家都寄希望于人工智能技术能够在居家养老方面发挥更大作用。全国人大代表、江苏省科学技术厅厅长王秦也对此看好。采访中他告诉记者，人工智能作为计算机学科的一个分支，在上世纪五十年代就提出过，在历史上热过三次。最近一段时间比较受大家关注，已经是第三次广受关注了。之前的计算机和网络通信能力无法支持人工智能，而这一次人工智能的突破主要是深度学习和人工神经网络，加上计算机大数据、算法和网络通信能力的支持，让人工智能自主学习能力强了很多，应用前景比过去更广。

他认为，目前看在四个方面，人工智能技术都会对居家养老带来很大帮助。第一个方面是大数据和智慧健康，可以把老人的血压等数据传到“云”上，也可以把过去的病历放到“云”上，通过网络，医生可以及时为居家养老的老人们提供健康建议。第二个方面是服务机器人，这方面潜力很大，比如智能看护，会知道老人是否摔倒了，有无异常情况；还包括自主学习，如机器人可以走动，会有一些提醒功能、辅助功能，包括机器人开电梯，这个方面我们还在起步，但潜力大。第三个方面是可穿戴设备，在大家比较熟悉的手环、手表之外，还有很多更先进的设备，比如血糖仪有自主学习功能，可以实现实时监控血糖；人工的电子化神经元、海马体，将来对一些老年人改善生活质量有很大帮助，像帮助瘫痪老人驾驶轮椅，这些将来都可以做到。最后一个方面，人工智能技术还可以帮助我们在智慧家居方面改善养老的生活质量。“现在的家用电器，开冰箱、用微波炉，对年轻人来说没问题，但如果是得了帕金森症的老人呢？将来智能家居就是解决这些问题，同时可以通过很多传感器实时监测老人状况。

据介绍，人工智能在养老方面有非常大的市场，现在很多企业，尤其是互联网企业都在涉足健康领域，一个主要目标就是针对养老。

（来源：新浪网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/62067>

老年大学

依托高校资源加快老年教育发展

发展老年教育，不仅是积极应对人口老龄化的重要举措，更是有效面对劳动力人口减少、第二次人口红利开启的挑战。但目前我国高校普遍对老年教育认识不足，参与不足，开放不足。这一现状应当改变。

2018 年年末，我国有老年人 2.5 亿，占总人口的 17.9%。预计 2050 年老年人口将超过 4 亿人，老龄化水平超过 30%。《中华人民共和国老年人权益保障法（2012 修订）》第七十条规定：“老年人有继续受教育的权利。”发展老年教育，不仅是积极应对人口老龄化、实现教育现代化的重要举措，更是有效面对产业结构转型升级、劳动力人口减少、第二次人口红利开启的挑战。但是目前我国高校普遍对老年教育认识不足，参与不足，开放不足。这一现状应当改变。

改革开放 40 年来，一方面，我国老年人的物质需求得到很大改善，但老年人精神需求满足还有很大提升空间，尤其是有助于老年人实现人生价值、增强社会交往、丰富情感生活、探知新事物、传播实践经验的老年教育供不应求；另一方面，高等教育发展迅速，实现了从精英教育向大众化教育的飞跃，但高校对老年教育准备不足，广大老年人被排除在高校大门之外，与老年人依然渴求教育的现状极不适应。可谓针对老年人的“康养”层出不穷，“智养”寥寥无几。

我国有 2400 多所普通高校，举办老年大学、承担老年教育任务的仅 100 多所。2016 年，上海共有普通高校 64 所，其中举办老年大学的才 9 所，十几年来未有增长。高校未能承担老年教育任务，政府没有相应的办学要求和经费，高校对老龄社会来临的事实没有认真准备，对老年教育意义认识不足。

国内很多高校有老年大学之名，无老年大学之实；高校老年大学教师缺乏、课程设置简单、教学设施简陋、管理粗糙比较普遍。老年大学多设置在老干部处，与本校继续教育资源、其他老年大学资源、其他终身教育资源共享整合度低。

高校硬件和软件都非常有利于开办老年教育，如师资优势、学科优势、管理优势等。但目前高校老师参与老年教育少，高校图书馆、资料室、运动场等区域对老年开放少，高校课堂、讲座老年人参与少，针对老年人的教学管理几乎没有。

因此，建议教育部将老年大学等管理职能划入教育部职业教育与成人教育系列，负责老年教育及相关培训事务。美国、日本等国家的老年教育均是政府主管。为此，建议教育部增设老年教育司，有助于组织拟订老年教育政策、标准和规范，协调落实老年教育措施，建立和完善老年教育服务体系，高校也更好参与老年教育具体工作。

同时，高校也要自觉承担老年教育责任。高校要对老年社会有充分准备，对老年教育中的角色有充分认识：老年教育不仅是对个体的“赋权增能”，从人力资源开发角度看，高校老年教育无疑是提升老年人力资源水平的一个重要渠道，是产业结构转型升级、第二次人口红利有效开启不可或缺的一环。高校校区资源可与老年人共享，为老年人便利化学习提供支持。让社区老年教育机构或养老服务机构共享课程与教学资源，增加老年人学习网点。

（来源：新京报）

文化养老风靡，老年大学一座难求

今年 76 岁的李大爷退休后，报名上了老年大学，十几年的时间里，他学习了葫芦丝、书法、计算机等课程，现在老人家可以说是多才多艺。李大爷告诉记者：“这个氛围感染了我，我要继续学习，跟上时代的步伐。”近年来，银川的老年大学出现了一座难求的局面。

55 岁张莉君 3 年前刚退休的时候，整天窝在家里看看电视、做做饭，不愿意出门，觉得退休后自己没价值了。在银川老年大学京剧班学习 3 年后，张莉君整个人发生了很大的变化。采访中，张莉君向记者展示了她上舞台表演的照片，照片中的她神采奕奕。她说：“我觉得我就像变了一个人一样，非常美！”

记者了解到，目前我国已步入老龄化社会。随着生活水平的提高，老年人接受继续教育需求也在增长。目前，全市共有 9 所老年大学。目前，包括银川老年大学、兴庆区老年大学、燕鸽湖社区老年大学等 9 所老年大学接收学员共有 11000 余人。

记者从银川老年大学服务处了解到，按照规定，银川老年大学的报名门槛，女性是 50 岁，男性是 55 岁。2012 年，银川老年大学取消学费后，大量的老年人涌入该校，形成一座难求的局面。

采访中记者还发现一个有趣的现象，虽然名额紧张，但在一些老年大学翘课现象也不少。兴庆区老年大学办公室工作人员刘欣艳说，从 2018 年 9 月开始学员的流动性就特别大，截至目前，已有 200 多名学生出现翘课的现象。在刘欣艳看来，翘课的一个主要原因是很多老年人存在跟风学习的心理。

此外，银川市老年大学除了招生容量有限和学员流动性大外，还有一个更尴尬的现实，那就是师资力量和管理人员的稀缺。燕鸽湖社区老年大学是由企业开办的老年大学。工作人员告诉记者，该校目前有 1080 名学员、19 位老师，每门课每位学生收取的费用是 30 元，一名外聘的老师每节课的课时费是 100 元，由于费用低，路途远，每学期都有两三位老师流失。

“希望相关部门能出台一整套针对老年人学习的正规教材，来满足更多老年人的需求。比如利用互联网，让身体不好的老同志在家里上学。”银川市委老干部局副局长陈巧芳说。

（来源：宁夏新闻网）

全国政协委员益西达瓦呼吁：统筹推进新时代老年大学建设

老有所学是深化养老服务的重要内容。近年来，随着人民物质生活水平的显著提高，越来越多的老年人对文化养老需求也在与日俱增。与老年人不断增长的文化需求相比，我国老年大学明显供不应求，老年大学“一座难求”的新闻屡见报端。

今年两会期间，全国政协委员、四川省民政厅厅长益西达瓦就提出《推进新时代老年大学建设》的提案。

“凌晨三四点起床排队，找关系、走后门，自备凳子旁听，站在教室过道听，为了能上学，老人们个个使出浑身解数。有的老人甚至一进校门，终身不毕业，完全把老年大学当成了养老机构。”益西达瓦列举了诸多老年大学“一座难求”的例子。他表示：“提这个提案，我既是建言人，又是落实者。我希望能由中央深改办或国务院办公厅办理。”结合调研四川省老年大学的情况，他用数据向记者说明了问题所在。

截至 2018 年底，四川省建有各类老年大学 2502 所，在校学员近 58 万人次，仅占全省 60 岁以上老年人口的 3.7%。不仅供给数量远远不足，而且还存在身份不明、发展滞后、管理不顺的问题。

四川省 2502 所老年大学的身份“五花八门”，1.1%的大学是公益事业单位，95%的是民办非企业，3.9%的是社会组织、企业、高校举办。由于“身份不明”，导致政策不清、投入不足，老年大学办学经费无法保障，99%的老年大学仅仅依靠募集资金以及学员缴纳的学费办学；93%的老师靠临时聘用，80%的老年大学没有稳定的教师队伍，教学质量难以保障。

调研中他还发现，四川省有 10%的市、30%的县未建老年大学。在已建成的老年大学中，96%是依托老年活动中心、闲置学校等建设而成，普遍存在教学设备陈旧、资源不够丰富、教学形式单一、运行管理粗放等问题，远不能满足老年人对文化养老多层次、多方面、多样化的需求。从管理来看，更是问题多多。目前，四川省老年大学主要由民政、老干部局管理，占比分别为 99%、0.6%。而从全国各地来看，有的归教育部门管理。从国家层面看，也没有明确老年大学的主管部门。同时，全国性的老年教育法律法规尚未出台，老年大学建设、管理仍处于“无法可依”的境况。

在实践调研中，益西达瓦深切体会到：“老年大学不是教育机构，应该是养老服务体系中居家养老的重要一环和有力支撑；老年教育不是学历教育，应是更为普适大众的一种养老方式。”

对此他列出了建议清单：要尽快明确全国统一的老年大学管理机构，专门负责老年大学的建设、管理与发展工作；尽快启动老年教育法的立法程序、颁布全国老年教育工作条例，使老年大学走向规范化、科学化、法治化的发展轨道；尽快明确老年大学定位和性质，确保老年大学有机构建制、有人员编制、有经费保障、有场地设备；把老年大学纳入养老服务设施统筹建设，制定老年大学建设总体规划，着力构建“省市县有老年大学、社区有老年教育机构、乡镇村有老年教育点”的老年教育服务体系。

“这项工作并不是一两个部门就能解决的，需要国务院从更高层面进行统筹和推动。”益西达瓦如此表达了自己的愿望。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/62083>

全国政协委员朱晓进建议：解决供给不足问题，破解老年人“求学难”

“活到老，学到老。”老年教育是我国教育事业和老龄事业的重要组成部分。发展老年教育，是积极应对人口老龄化、实现教育现代化、建设学习型社会的重要举措，是满足老年人多样化学习需求、提升老年人生活品质、促进社会和谐和发展的必然要求。

全国政协委员、江苏省政协副主席、南京师范大学副校长朱晓进表示，随着经济社会的快速发展，越来越多的老年人已不再满足于“吃饱穿暖”的生活。比起基本的物质需求，老年人群体对更高层次精神文化生活的追求，也在逐渐显现。

如何更好地关怀老年人的精神需求，让老年人共享社会发展成果，老有所乐、老有所学、老有所为，跟上新时代前进的步伐，是新时代社会健康发展需要重视的问题。

在朱晓进看来，现有的老年教育或老年活动场所与日渐庞大的老年群体需求之间还存在很大的差距。“身边的老年人反映，他们想上个老年大学，有时候连名都报不上，普遍存在‘求学难’的问题。”

朱晓进经过大量调研发现，目前全国多地老年大学出现“一座难求”、老年教育师资力量匮乏等问题，究其原因，主要有两方面：一是学额不足，二是学制特殊。

以苏南某市为例，该市是全国最早进入人口老龄化的城市之一，也是人口老龄化程度最高的地区之一。朱晓进委员表示，截至 2017 年底，该市共有 60 周岁及以上老年人口 127.98 万，占户籍人口总数的 25.96%。

预计到 2020 年，该市 60 周岁及以上老年人口将达到 140 万，占比将上升至 28%左右。为了满足老年人对老年教育资源的需求，该市老年大学已从最初的 4 个班扩展至现在的 220 个班，开设近百门

课程，学员达9000多名。

“一般情况下，老年大学的学员只要身体许可、有学习愿望，就可以持续不断地在校学习，没有毕业离校的规定。这种特殊的学制也造成了学员越来越多、学额不够的情况。”朱晓进说。

为深入推进我国老年教育事业，解决老年人“求学难”的问题，进一步丰富老年人的精神文化生活，满足老年人对美好生活的多样化、个性化需求，朱晓进建议，要与时俱进，创新办班形式。可考虑设置网络在线课堂、微信在线教育等，让老年人在家也能享受到老年教育。这样既可实现老年人继续教育人员分流，也可让一部分身体不方便的老年人享受到平等的教育机会。

针对老年教育场地少和师资队伍比较薄弱等问题，朱晓进建议，要放开思维，实现老年大学向社区、敬老院等地延伸，挂牌开办教学点，实现人员分流。在师资方面，除固定的长年教学人员外，还可考虑与区域外的老年大学结对子，不定期开展交流活动。此外，可招募文化教育机构有一技之长的退休人员做志愿者，就近到办班点授课，解决师资问题。

目前，很多老年大学在报名中出现了绘画、电脑、插花等专业一席难求，而有的专业则门庭冷落，白白浪费了很稀缺的老年教育资源。在这方面，朱晓进认为，要科学规划教学项目，并建议在进行专业设置之前，以问卷调查的形式征集老年人的意见，根据其需要确定办班项目。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/62084>

健康管理

老年人饮食越清淡越健康？医生忠告：做到这5大原则，长寿自然来

时下，有不少老年人的饮食信奉越清淡越好，甚至说吃素能长寿。他们的根据是素食可以减少胃肠负担，容易消化，还可以防止心脏病的发生。但事实证明，人吃过分清淡食物会降低体质，疾病反而更容易侵袭人体。即使患有心脏病的老人，也不可强求饮食必定要清淡。

在素食中，除了豆类含有丰富的蛋白质外，其他食物中的蛋白质含量均很少，而且营养价值较低，不易于被人体消化吸收和利用。而诸如鸡、鸭、鱼、肉之类的荤食，却能够成为营养的重要来源，为人的生长发育和代谢过程，提供大量的优质蛋白和必需的脂肪酸。

其实，人身体健康的主要因素不在于吃荤还是吃素，而在于吃什么和吃多少，也就是人体所需的营养成分是不是全、是不是适量。从食物中所摄取的成分及其份量，正是人体生理及生活运作中需要的，为正确的营养摄取最基本的原则之一。

例如在海产品中，大多含有非常丰富的优质蛋白，还有能够降低血脂的多种不饱和脂肪酸、以及人体容易缺乏的维生素和微量元素。在一定程度内多加进食海产品，是大有益处的。

荤素相间的饮食可促进人体的新陈代谢，促使组织细胞的结构完全，以提高抗病能力，并延缓衰老及增进健康长寿。老年人可以大米、面粉或杂粮为主食，每日喝豆浆或牛奶。菜肴以瘦肉（每1-2日50克左右）、蛋禽、鲜鱼虾等荤食以及各种蔬菜为主。

老年人保健饮食应坚持的原则

老年人要遵循一定的饮食规律，才能达到健康长寿，对于老年人来说，良好的饮食营养不仅可以延缓老化的速度，而且可以降低各种慢性疾病发生的几率，老年人在日常饮食方面应注意以下几点：

1、最好的饮料是白开水，纯净水因缺少矿物质而不适宜长期饮用。近几年流行早晨空腹饮淡盐水或者蜂蜜水，淡盐水可能会造成体内水钠滞留，不适合血压高的老年人饮用；蜂蜜水或者果汁不适宜血糖高的老年人饮用。

喝水要少量多次，不要等口渴了再喝。晨起和睡前一小时各一杯温开水可以有效避免血黏稠度高给老年人带来的疾病隐患。做运动前要先喝杯水。

2、不必“见糖色变”，糖是人体不可或缺的营养物质。对于血糖和体重正常的老年人来说，适当吃点糖，可以产生更多的热能，有助保暖。两餐之间，如上午 9 点到 10 点或者下午 3 点到 4 点可以少吃一些点心、蛋糕类的甜品。

3、老年人进餐应定时、定量，防止“饥一顿、饱一顿”或暴饮暴食。高龄老人应少吃多餐，以防止肥胖症的发生。

建议参考的饮食标准：油 25 克/日；脱脂牛奶或酸奶 250 克/日；干豆类及豆制品 300~350 克/周；蛋类 3~5 个/周；鸡、鸭、鹅等禽肉 300~350 克/周；水果 100 克/日；各种蔬菜 400~500 克/日；米、面等主食 300 克/日；白水 8 杯/天，一杯 125 毫升；点心每天 50 克。

提示：老年人吃零食要吃得科学，65 岁以上老人早餐后 2~3 小时，约上午 10 点吃一次零食，可以选择维生素含量高的苹果、香蕉、橘子、猕猴桃、西瓜等新鲜水果。

4、午饭后小憩一会儿，等到下午 3 点左右来点种子类的零食是个不错选择，如葵花子、南瓜子、花生、核桃仁、松子等。瓜子、花生、松子限制在 10 粒左右，核桃仁两个就足够了。

5、适量饮茶、切勿吸烟，适当饮茶能增强血管弹性和渗透性，还能防止高血压。但茶不宜过浓，以免造成失眠。老年人往往患有呼吸系统疾病，因此还须忌烟。

（来源：搜狐）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/62072>

养老地产

北京首个共有产权养老社区迎接待高峰

北京首个共有产权养老社区恭和家园上月接待了百余组家庭前来参观考察。在这里居住的老人们也迎来了第二个春节，并自编自导了一台属于自己的“春晚”。

“趁着春节团聚，正好帮父母解决养老问题。”刚帮父母把家搬过来的张先生告诉北京青年报记者，由于孩子在美国上学，他和妻子一直在国外陪读，每年与老人见面的机会都有限，更别提好好照顾老人。

“现在父亲身体不好，担心母亲照顾不了。曾想过把父母送去养老院，但是又怕他们在那里过得不自在。”今年 40 岁的张先生是独生子，他和妻子要照顾四位老人。在确定恭和家园之前，张先生夫妇还看了其他几个养老项目，最终选择了这里，“父母觉得只换了个房子，在自己家养老”。

据恭和家园负责人介绍，大年三十到初三迎来接待高潮非偶然，“很多子女平时不在北京或者平时无法与父母聚在一起，正好利用春节假期，几个子女一起带着老人实地考察各种养老项目，共同决策老人的养老方案”。

该负责人表示，对 60 后、70 后的子女来说，父母的养老安置是刚需，“现在许多家庭除了考虑学区房，也会分出一部分资金做养老规划，而这种可以解决几代人养老的共有产权房养老的软硬件齐备，很受欢迎。”

（来源：北京青年报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/62043>

养老金融

养老目标基金队伍悄然扩大

去年，中国养老目标基金正式启航，并持续前行。《证券日报》记者根据同花顺 iFinD 最新统计发现，截至目前，已经有 108 只养老目标基金现身，其中，有 40 只产品已获批发行，另外 68 只处于“受理”或“审查中”状态。此外，已经完成募集的养老目标基金多达 15 只，合计募集规模 43.57 亿元。

业内人士指出，从已成立的养老目标基金的发行规模和户数来看，较低费率和较短封闭期的产品更受欢迎。随着中国人口结构的老龄化，养老政策的持续推出和底层基金产品的发展完善，预期养老目标基金将大有可为。

40 只产品已获批发行，15 只养老 FOF 正式成立

与其他类别基金相比，养老目标基金属于起步晚但意义重大的产品。从发展历程来看，2018 年是我国养老目标基金的元年，《证券日报》记者梳理发现，已经获批或正处于排队阶段的基金，大多数开始申请材料时间为去年 4 月份，最快获批的产品用时不足四个月，这也体现了监管层对于养老目标基金发展的重视。

根据同花顺 iFinD 数据显示，截至目前，已有 108 只养老目标基金现身，其中有 40 只产品分三批先后获得发行许可，另有 68 只产品处于“受理”或“审查中”状态。在去年年底，第三批养老目标基金获批发行，获批发行的养老目标基金数量累计达到 40 只。第三批获批的 14 只养老目标基金，主打目标风险策略，有 9 只是目标风险基金，5 只为目标日期基金。

记者梳理发现，截至 3 月 10 日，已有 15 只养老目标基金成立，合计募集规模为 43.57 亿元。

与此同时，在这获批的 40 只产品中，有 39 只的审核类型为“常规类型”，仅有一只产品获批类型为“其他”，这只产品是博时基金的博时颐泽稳健养老目标一年持有期混合型。

根据中泰证券研报显示，已成立的养老产品中，华夏养老 2040 是首批获批并首只成立的养老目标基金，富国鑫旺稳健养老募集规模最大，达 8.83 亿元，而鹏华养老 2035 是唯一一只认购户数超过 10 万户的产品。

68 只产品处于排队中，市场发展空间巨大

《证券日报》记者根据已公开的养老目标基金梳理发现，68 只排队的产品中，有 11 只处于“受理”状态，57 只处于“审查中”状态，具体来看：诺安基金、长城基金、银华基金、工银瑞信基金和大成基金等公司旗下的相关产品处于“受理”状态；天弘基金、南方基金、海富通基金、建信基金和万家基金等公司旗下的相关产品处于“审查中”状态。

记者通过进一步梳理，这些产品的排队情况，并非与申报材料的时间早晚存在一定关系，有部分产品的申请材料时间为今年 1 月份，处于“审查中”状态，但也有产品的申请材料时间为去年 4 月份，截至目前依然处于“审查中”状态。

中泰证券分析师唐军表示，根据资产配置策略的不同，上述基金可以分为目标日期型基金(TDF)和目标风险型基金(TRF)，从已成立的养老目标基金的首发规模和户数来看，较低费率和较短封闭期的产品更受欢迎。相信随着中国人口结构的老龄化，养老政策的持续推出和底层基金产品的发展完善，养老目标基金将大有可为。

对比来看，目标风险型基金在募集规模和认购户数上都占有一定优势。此外，首发规模和户数表现出色的基金，在费率(管理费率和托管费率合计)或封闭期方面有相对的优势，这为后续基金产品设计

提供了参考。就美国养老基金市场发展历史来看，较低的产品费率是吸引投资者的重要因素，而且市场平均费率逐年下降。

另有分析人士指出，金融市场成熟度极高的美国，是推出和发展养老目标基金的先行者。从发展历程来看，权益类资产表现和相关政策是决定养老目标基金规模的主要因素。

华宝证券分析师李真指出，去年年中个税递延型商业养老保险开启试点，意味着国内养老第三支柱的起步，但由于税收优惠力度不足、目标人群养老投资意识淡薄、市场低迷回报欠佳等因素，也会让养老基金未来的路充满希望与曲折。

（来源：证券日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/62044>

千万别相信什么以房养老!根本就是个坑

最近，以房养老的事，再次提出来，说已经结束了试点工作，开始要向全国推广，这事其实一点都不新鲜，2013 年我们就提出来过，鼓励老年人住房反向抵押，养老保险试点，2014 年提出来在北京，上海，广州，武汉试点，2016 年 6 月份，原来的保监会下发通知，说以房养老试点不成功，所以试点工作延长到 2018 年 6 月底，那么掐指一算，现在就是结束试点，全国推广的时间。

银保监会表示，“以房养老”有助于进一步深化商业养老保险供给侧结构性改革，对传统养老方式形成有益补充，满足老年人差异化、多样化养老保障需求。也有专家学者，房地产大亨替以房养老站台，把房子倒按揭给养老机构，然后你就每月吃喝不愁，不但房子你还能继续居住，而且每月还能从保险公司领取一大笔保险金，但是如果您岁数不大，比如刚退休那种，每年还得缴纳一个延期年金。

保险公司给我们算好了一笔账，如果你的房产评估 100 万，而您今年 60 岁，那么需要缴纳延期年金至 86 周岁，年缴保费 2544 元，但每月到手的基本养老保险金额为 2514 元。86 周岁之后，他无需再缴保费，但仍能以每月 2514 元的标准领取养老金直至身故。那我们算一笔账，每年你能够领取的是 2514 元×12 个月，大概是 3 万元，但还要交一个 2500，在刨除掉一些乱七八糟的费用，其实你也就每年获得 25000 元，即便你活到 86 岁，你也就从保险公司拿回来 65 万元，如果要拿回跟你房子等值的 100 万，需要你活到 98 岁，这个难度还是相当大的。

那么我们再算一笔账，你把房子卖出去，然后拿着 100 万，去买货币基金和国债产品，要不做长期定期储蓄，应该拿到 3-4%的收益是很安全的，而这个房子的租金是多少呢，按照全国上下不到 2% 的租金回报率，一年租金应该不到 2 万，一个月也就 1600 元，换句话说，你大概只拿出一半的利息，就能把类似的房子租回来。所以跟以房养老相比，你自己卖房理财，租房，你每月也能领取超过 2500 块钱，还不用每年交给他什么延期年金，也没有乱七八糟的费用，最重要的是这 100 万在你自己手里攥着。

小学生的计算能力，相信大家都会，这么不划算的事，也难怪推广不开，2015 年到现在 3 年时间，某家保险公司连 100 单都没卖出去。所以根本就不是什么老百姓观念的问题，根本就是产品设计的太坑。即使无子女无继承的老人，都不会感兴趣，更别提那些希望把房子留给晚辈的老人了，根本就不会考虑什么以房养老。

其实，我们从另一个角度来看，看看未来，未来会接受以房养老吗？未来就更坑了，因为现在 80-90 后的房子都是高价买来的，跟现在的老人们低成本房子不同，很多年轻人都按揭了 30 年去买房，真得按揭到 60 岁退休。那么就变成了，前 30 年省吃俭用供养房子，后 30 年房子养你，但是按揭给你的钱，远比你按揭给房子的钱少得多得多，最后这一辈子你除了省吃俭用，钱也没剩下，房子也没落着，这一辈子不知道在忙活什么？

特别是现在房子算资产，等房产税一出台，如果多套房持有者，很可能会发生税收比租金还多的情况，你想涨租金转嫁，人家别的房东没那么多套房，也不用交那么多税，所以人家不涨租，那么你想想你的房子还能租的出去吗？到时候房子将变成负债，他不但不会给你养老，反而你还得继续养

他。日本就有很多老年人退休了还得继续工作，就为了养自己的房子。而很多子女也不愿意继承老人留下的房子，所以当老人过世后，房子就干脆空在那没人要了。这些我们都在《泡沫经济学》这本书里给大家讲到过，有兴趣可以来知识星球老齐的读书圈里翻出来听听。所以，到时候估计保险公司是不会再做以房养老产品了。

综合来看，以房养老看起来很美好，实则就是个坑，根本就不划算，你做了反向抵押后，房价涨了，你就更难受了，因为只要抵押后，他给你的钱就是恒定的，除非你高价赎回，然后再次抵押，但老年人一旦抵押恐怕就没这个赎回的能力了，而如果房价跌了，他会要求你补充抵押物，老年人也没有补充抵押物的能力，那么就会被降低倒按揭的保险金，也就是说如果房子跌了，你领到的钱就会越来越少。甚至等到明显下跌时候，保险公司就不再收房，也不再发放以房养老的产品，所以想在房价下跌中，做倒按揭获利，也根本不可能。

所以这个事很清晰了，无论未来房价涨，还是跌，以房养老都是个坑，不如你把房子卖了，做点稳健的理财，给自己创造一笔永续的收入来的划算。也别听开发商忽悠，好像多买房以后就养老不愁了，但其实这都是他们的策略，目的就是让你多买房，少卖房，而政策上之所以鼓励以房养老，其实也是在给养老金不够的问题而甩锅，你的晚年幸福。就掌握在你自己的手里，千万不要被别人忽悠了。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/62045>

社会保障

2 万亿减税降费超预期：养老保险费率降幅最大的一次

占全部税收比重约四成、我国第一大主体税种增值税，是一个间接税，是附加在日常各类消费上的税种。因此，增值税的减税，不仅仅将减轻企业税负，也将最终惠及终端消费环节。

规模将近 2 万亿元的减税降费大幕拉开。

3 月 5 日，国务院总理李克强作政府工作报告指出，重点降低制造业和小微企业税收负担；今年务必使企业，特别是小微企业，社保缴费负担有实质性下降。

报告称，2018 年全年减税降费规模约 1.3 万亿元，今年全年计划减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。

这将带来哪些变化，产生哪些影响？21 世纪经济报道采访了多位专家、企业家进行解读。

减轻企业税负并惠及终端消费环节

政府工作报告指出，实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。

针对小微企业的普惠性减税政策，早在 1 月初就已经对外公布，政策实施期限暂定三年，预计每年可再为小微企业减负约 2000 亿元。

更大规模的减税，来自增值税。具体而言，将制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%，将交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%，确保主要行业税负明显降低；保持 6% 一档的税率不变，但通过增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。

这是继 2018 年首次下调增值税税率之后，再次侧重对制造业等实体经济的减税。

《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏表示，制造业等增值税税率降幅最大，从 16% 降到 13%。去年数据显示，以制造业为主的 16% 这档增值税，对全部增值税的贡献约 60%。测算下来，这次减税 80% 以上是对制造业等实体经济的减税。

工信部部长苗圩 3 月 5 日在两会“部长通道”接受采访时表示，因为制造业增值税税率从 16% 到 13%，降低了 3 个百分点，这大大出乎意料。他透露，在讨论阶段，关于制造业增值税税率是降 1 个点，还是 2 个点，就有意见分歧。

3 月 5 日，全国两会小组审议上，企业家代表对减税政策表示欢迎，有代表建议减税政策要尽快推出。

增值税的减税，不仅仅将减轻企业税负，也将最终惠及终端消费环节。2018 年原 17% 这档税率降至 16%，部分手机等厂商直接下调商品价格，将减税红利完全让渡给消费者。

占全部税收比重约四成、我国第一大主体税种增值税，是一个间接税，是附加在日常各类消费上的税种，比如电子产品、方便面等实物商品多适用 16% 这档税率，货运、建筑安装等服务适用 10% 这档税率，旅游、咨询、金融等服务业多适用 6% 这档税率。

“降低增值税税率，能否带来商品价格下降，取决于企业定价机制。如果产品含税价格保持不变，降低增值税税负，会使企业利润提高，企业可以用来涨工资、加大研发投入、增加投资等；对于相对充分竞争的行业，降低增值税税率会带来产品价格的下降，消费者会明显受益。但长远来看，减税红利会传导到消费端，带来产品价格的下降，促进国内消费的增加。”社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌对 21 世纪经济报道记者表示。

养老保险费率，降幅最大的一次

从去年 9 月国务院常务会议首次提出至今，已过去 5 个月：一直处在“抓紧研究”状态的降低社会保险费率政策终于出炉。

李克强作政府工作报告时表示，明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。

此次养老保险缴费比例下调是 2015 年启动社保降费以来，费率降幅最大的一次，也是企业社保减负程度最大的一次。

目前，各地养老保险单位费率在 14%-20% 之间。其中广东、浙江等地为 14%，上海从 21% 下调至 20%。北京、湖南、甘肃、宁夏、重庆、四川、贵州、江苏、安徽、江西、新疆、山西、天津、湖北、广西、河南、海南和云南等大部分省份则为 19%。

全国政协委员、对外经贸大学保险学院副院长孙洁向 21 世纪经济报道表示，16% 的养老保险单位缴费费率在预期之内，恰到好处。“不降，企业不能减负；降太多，养老保险基金支出压力大。”

而因社保征缴结构失衡，社保降费给不同企业带来的影响不一样。申万证券曾测算过，全部 A 股和非金融石油石化 A 股上市公司 2017 年的社保缴纳率分别为 73% 和 72%。

分企业类型来看，央企和地方国企社保缴纳率较高，均在 80% 以上，而民营企业 2017 年社保缴纳率仅有 50%。

也就是说，对于社保合规率较高的国企来说，社保降费政策确实能减负。而对于民企，特别是中小微企业来说，社保降费政策的实惠，可能不能完全抵消社保征缴体制改革后社保实缴产生的负面影响。

“很多小微企业可能只有 10%-20% 员工参保。如果完全按照法律的要求，应该全员参保。社保费率无论怎么降，它的负担都会大幅上升。”中国社科院财经战略研究院研究员汪德华向记者表示。

以养老保险为例，有些地方一个员工的企业缴费负担一年最低也要四五千元，在北京等社平工资较高的地区则达到七八千。

对此，政府工作报告特别提出，今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。

汪德华说，如何在符合法律规定的同时，小微企业社保缴费负担有实质性下降，还需进一步探索

研究。

“我们既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。”李克强说。

孙洁表示，社保降费措施中的这几个平衡或者说兼顾做得非常好。“这里面有一个很难处理的三角关系，企业的缴费负担、职工的社保权益、基金的可持续，政府工作报告把这三者都兼顾了。”

孙洁表示，社保的“三角”同时兼顾具有前瞻性。保障社保基金可持续的一系列措施要提早部署，且同步、协调、统一、共振。在顶层设计上未雨绸缪，社保基金才能应对未来老龄高峰期的挑战。

（来源：21 世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62046>

养老金调剂比例上调：财政部长称养老基金滚存结余达到 4.6 万亿

刘昆介绍，初步统计，去年全国企业职工养老保险基金收入 3.6 万亿元，基金支出 3.2 万亿元，当年结余约 4000 亿元，滚存结余达到 4.6 万亿元。

这几天，养老金话题火热。

先是政府工作报告提出，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，继续提高退休人员基本养老金。预算草案报告则提出，今年退休金上涨 5%，推动建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。

到了 3 月 7 日，财政部部长刘昆在十三届全国人大二次会议记者会上表示，为缓解各地养老保险基金负担不均的问题，去年执行中央调剂制度，仅半年调剂额达到 2400 多亿元。今年提高调剂比例到 3.5%，调剂规模将达到 6000 亿元左右。此外，拟安排中央财政基本养老金转移支付预算 7392 亿元，同比增长 10.9%。

“根据调剂公式来看，人口流入、老龄化程度较轻的经济发达地区，社平工资高、缴费人数多，上解资金多；而人口流出、老龄化程度高的地方，退休人员多，能拿到的下拨资金多。”国研中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生说。

养老金滚存结余达 4.6 万亿

“零几年的时候，退休金每个月只有 700 多元，后来一直涨，现在每个月有 4000 元左右的退休工资，生病了也有基本医疗报销。”来自四川的杨先生向 21 世纪经济报道记者表示。杨先生今年 89 岁，退休前是一名教师，

同样来自四川的黄女士退休前也是一名教师。她向记者表示：“我现在每个月退休工资有 3900 元，比起以前，养老金确实确实涨了，负担生活开销完全够。”

而全国退休人员有上亿人。人社部基金监督局局长唐霁松曾透露，2018 年每个月给老人发放的养老金超过 4000 亿元，平均每天就要发出 100 多亿元的养老金。

从 2019 年 1 月 1 日起，还要按平均约 5% 的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。按照 2016 年人均 2362 元/月和过去几年的涨幅来粗略计算，2019 年企业退休人员养老金水平将达到 2747 元/月左右。

朱俊生向记者表示，随着物价等的上涨，为了保证退休人员的基本生活，退休金也应当有一定幅度的上涨。

2016 年以前，退休人员养老金多年保持 10% 及以上的涨幅，给一些地方的基金造成一定压力。2016 年起，每年分别以 6.5%、5.5%、5% 的幅度增长。

“这几年速度趋缓，更为审慎，这是考虑到基金可持续性，考虑到精算平衡。如果不实现精算平

衡，相当于把养老保险基金的负担，推给后人。”朱俊生说。

连涨 15 年后，外界也更关注养老金的发放问题。

“目前社会保险基金的运行情况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。

全国社会保险基金整体上是收大于支的，滚存结余规模仍保持不断增长的态势。”刘昆在记者会上说。

刘昆介绍，初步统计，去年全国企业职工养老保险基金收入 3.6 万亿元，基金支出 3.2 万亿元，当年结余约 4000 亿元，滚存结余达到 4.6 万亿元。

调剂比例提至 3.5%

但是地方负担不均。有些省份结余较多，而有些省份接受中央补助后，还出现了当期收不抵支的现象。

据地方社保信息披露，广东职工养老金 2017 年当期结余 1559 亿元，累计结余达到 9245 亿元。而辽宁 2017 年职工养老金当期缺口扩大至 343.8 亿元，累计结存仅 572.8 亿元。

针对这一现象，2018 年 7 月 1 日起，中国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，调剂比例从 3%起步。

执行半年，刘昆表示：“去年半年调剂额是 2400 多亿元，有 22 个省份从中受益，受益金额 600 多亿元，适度均衡了不同省份间的基金负担，一定程度上缓解了各地基金负担苦乐不均的问题。”

“根据调剂公式来看，人口流入、老龄化程度较轻的经济发达地区，社平工资高、缴费人数多，上解资金多；而人口流出、老龄化程度高的地方，退休人员多，能拿到的下拨资金多。”朱俊生说。

根据《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，某省份上解额=（某省份职工平均工资×90%）×某省份在职应参保人数×上解比例；某省份拨付额=核定的某省份离退休人数×全国人均拨付额。

另外，据记者了解，中央调剂金还适当照顾 2020 年以前脱贫攻坚任务较重的中西部省份。

记者搜索公开信息发现，2018 年中央财政下达河北省企业职工基本养老保险补助 261 亿元，并新增中央调剂金补助 29.8 亿元。2018 年辽宁省省本级筹集资金 651.6 亿元，其中含中央调剂金 107.9 亿元。

湖南省落实企业养老保险基金中央调剂制度，为该省基金新增收入 34.4 亿元。青海省 2018 年 7 至 12 月应上解资金 6.1 亿元，应下拨资金 8.4 亿元，净受益 2.3 亿元。

刘昆表示，今年将调剂比例提高至 3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到 6000 亿元左右，进一步缓解个别省份基金收支压力。同时，中央还将加大补助力度，拟安排中央财政基本养老金转移支付预算 7392 亿元，同比增长 10.9%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区 and 老工业基地省份倾斜。

“对于通过中央调剂和中央财政补助后基金仍存在滚存缺口的省份，将按照中央和地方共同负担的原则，弥补基金收支缺口。”刘昆说。

国资划转社保加速

此前，国务院于 2017 年 11 月印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》要求，划转企业国有股权 10%充实社保基金，以弥补制度转轨时期，因企业职工享受视同缴费年限政策形成的基金缺口。

今年的预算报告表示，5 户中央企业和浙江、云南两省的划转试点工作基本完成，19 户中央企业的划转工作正在推进中，推动建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。

今年 1 月 18 日，国资委副秘书长、新闻发言人彭华岗曾表示，2018 年完成 18 家中央企业股权划转，规模达 750 亿元。

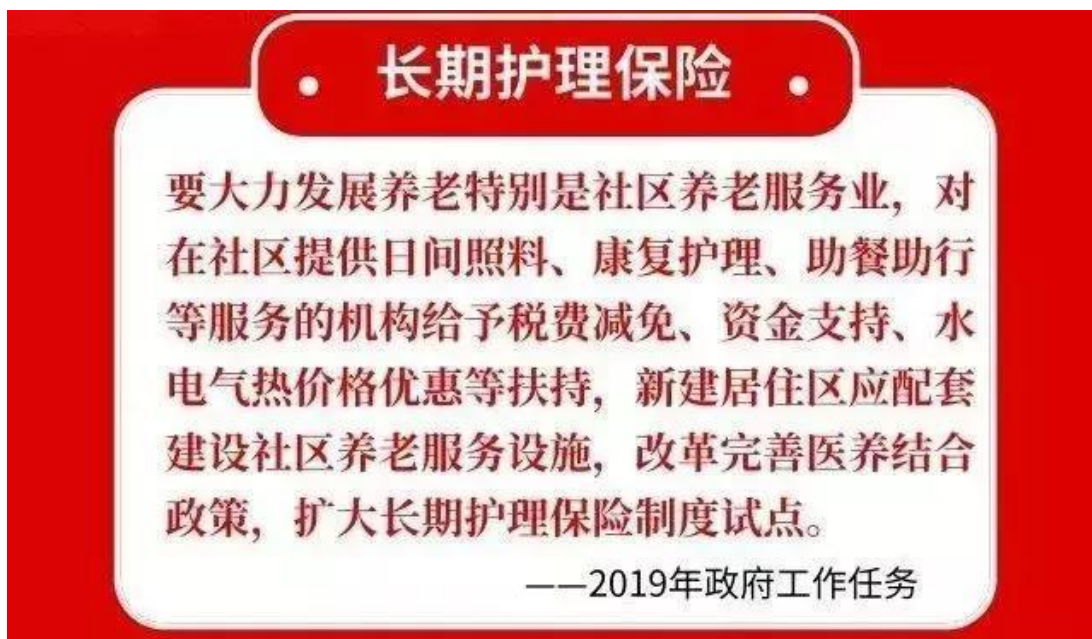
全国政协委员、全国社会保障基金理事会理事长楼继伟表示，2018 年央企利润总额达到 1.7 万亿元。如果 10%都划转到位，社保基金收益将达到 1000 多亿元。目前划转进展远远不够，应加快步伐。

预算报告提出，2019 年继续划转部分国有资本充实社保基金。

中国财政科学研究院国有资产研究中心主任文宗瑜向记者表示，目前需要对各地的养老保险基金进行中长期测算，计算出 5-10 年内的缺口，在此基础上再计算中央国有资本预算可以列支多少，各省又可以弥补多少。

（来源：21 世纪经济报道）

养老事业再添新兵，“长期护理保险”来了！



3 月 5 日，国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大二次会议作政府工作报告时提到：“扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年。”

早在 2017 年 7 月，人力资源社会保障部办公厅印发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》（以下简称《意见》）公布了 15 个长期护理保险制度的试点城市名单，并强调探索建立长期护理保险制度，是应对人口老龄化、促进社会经济发展的战略举措。

什么是长期护理险

长期护理险是指为那些因年老、疾病或伤残而丧失日常生活自理能力从而需要长期照护的人提供护理费用或护理服务的保险。长期护理保险在多个发达国家被作为公共保险义务缴纳，从国际经验来看，有助缓解全社会由于老龄化带来的护理服务支出压力。

建立长期护理保险制度是一些国家和地区应对人口老龄化的重要措施之一。长期护理保险定义较广，主要是为被保险人在丧失日常生活能力、年老患病或身故时，侧重于提供护理保障和经济补偿的制度安排。目前，日本、荷兰、德国、以色列、韩国等已经建立了不同形式的社会长期护理保险制度，在德国和法国发展势头一直很好，在美国长期护理保险日益成为广大家庭最受欢迎的险种。

长期护理险需求现状

第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查成果显示，中国失能、半失能老年人已超过 4000 万人，其中重度失能老人占相当比例。

中国保险行业协会发布的调研报告显示，全国 7% 的家庭有需要长期护理的老人，目前实际接受的护理绝大部分由配偶、子女或亲戚提供，第三方机构服务占比极低。

中国老龄科学研究中心发布的数据显示，按照每 3 位失能老人配备 1 名护理人员计算，我国需要的养老护理人员数量在 1300 万人以上。但目前护理人员的缺口至少有 1000 万人，优质服务人员、护理机构供给紧张。

截至 2017 年底，超过 7.5 万人享受到了保障待遇，赔付护理保险金大约 5.7 亿元，基金的支付比例超过了 70%。

在有效减轻失能人员及其家庭经济负担的同时，带动了试点地区相关产业投资约 70 亿元，直接拉动就业 4 万多人次，有力促进了护理服务业市场的发展。

商业保险的作用

根据政府工作报告显示，为大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点。

发展长期护理保险不涉及资金问题，还涉及到打通护理产业。清华大学中国保险与风险管理研究中心主任陈秉正曾表示：“长期护理保险若只依靠政府，其覆盖面和保障程度都会非常有限。”

人力资源社会保障部下发的《意见》也曾指出，在试点的长期护理保险制度下，社会保险经办机构可以探索委托管理、购买以及定制护理服务和护理产品等多种实施路径、方法，在确保基金安全和有效监控前提下，积极发挥具有资质的商业保险机构等各类社会力量的作用。

与普通的护理产业对比，保险公司主办的护理机构有很多优势。其中最主要的是财富管理，保险公司可以提前接受消费者的要求对其养老、护理所需财富进行托管。避免形成机构护理仍大量占用子女收入的尴尬局面。

生老病死是人生的必经之路。我们已经有了保险行业保障生的年金险、保障病的健康险、保障身故的寿险。但养老仍未达到理想的普及度。

随着我国人口老龄化的加剧，养老即将成为全国性的难题，在此我们也建议消费者：关注养老保险、关注老年护理，养老规划趁早做，让自己有一个幸福的晚年。

（来源：每日经济新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62048>

税延养老险试点 10 个月保费不足亿元，市场呼吁扩试点范围增税优幅度

“十年磨一剑”的税延养老险从去年 5 月开始试点至今已满 10 个月，市场情况如何？

第一财经记者独家获得的一份最新业内交流数据显示，截至今年 2 月底，目前开展个人税收递延型商业养老保险（下称“税延养老险”）业务的 16 家保险公司累计实现保费不足亿元，整体情况低于预期。

在记者获得的另一份情况汇报文件中显示，试点区域窄、时间短；税收优惠力度不足；流程繁琐是业内普遍认为的试点情况未达预期的主要原因。对此，多名业内人士呼吁应扩大试点范围，增加税优幅度。

试点 10 个月，保费不足亿元

上述业内交流数据显示，截至上月底，共有 16 家保险公司开展税延养老险业务，试点至今的累计保费略超 9900 万元，累计承保件数为 4.2 万件左右。在 16 家公司中，太保寿险的市场份额最高，约占 50% 左右，平安养老、中国人寿、泰康养老的市场份额分别在 10%~15% 左右，其余公司的市场份额均在 10% 以下。

“政策发布之后公司非常重视，花了很大力气去推动。政策发布之初，也有大量客户主动联系我们咨询相关事宜。但从目前的试点情况看，是低于之前整体的市场预期的。”一名参与试点的保险公司高管对第一财经记者表示。

2018 年 4 月，《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》发布，并于当年 5 月 1 日在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区正式启动试点，试点期限暂定一年。这一“千呼万唤始出来”的政策也被市场视为保险行业参与国家养老保障体系建设迈出了重要一步的标志。

彼时，无论是首批获批参与试点的保险公司和行业内人士都普遍看好这一业务的前景。

根据国泰君安此前预测，2017 年三个试点地区的寿险保费收入合计为 1888 亿元，占全国寿险保费收入的 8.8%。目前我国缴纳个人所得税的总人口为 3000 万，个体工商户为 5400 万，根据三个试点地区的就业人口数占全国就业人口数的比例（4.17%）以及 GDP 占比（9.67%）可算出符合购买资格的人口数，试点方案规定的税延上限为每人每月 1000 元，假设试点对象中有三分之一的人有购买该税延型养老险的意愿，则可以测算出该项试点可以带来三地寿险保费的增长约 259 亿元，相比 2017 年全国寿险保费收入提升 1.21 个百分点。

不过，从上述业内交流数据来看，尽管试点还未满一年，但目前现实与预期似乎还是差得有点遥远。

税优额度低、流程复杂是主因

在记者获得的另一份情况汇报文件中，参与试点的保险公司认为，试点区域窄、时间短，政策效果未完全呈现；领取期税率较高，政策优惠覆盖面窄；以及税收优惠额度低，操作流程复杂是试点情况不及预期的几大主要原因。

全国人大代表、中国太保集团战略研究中心副主任周燕芳，全国政协委员、中国社会保障学会理事、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁也在两会期间表达了相似的观点。

其中，在税收优惠方面，根据财税发文，税延养老保险保费优惠限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元孰低来确定。上述业内人士认为，一方面 1000 元额度上限无法真正满足老百姓养老储备的缺口需求，即使个人有超额缴费意愿和能力，因超额缴费部分不能享受税延政策优惠，将面临缴费期和领取期双重征税问题；另一方面，当月收入 6% 的限额计算较为复杂，需要逐月对缴费上限进行确认调整，同时年终绩效部分无法充分享受政策优惠。

而在领取阶段，根据规定，个人达到规定条件领取税延养老保险金时，25% 部分予以免税，75% 部分按照 10% 税率缴纳个税，即领取时实际缴纳税率为 7.5%。情况汇报文件显示，考虑到领取时纳税基数含全部投资收益，以及货币时间成本等因素，政策优惠对当期个人所得税税率 10% 及以下的人群意义不大，即政策覆盖人群主要为当期个人所得税适用税率 20% 及以上人群。

“税延养老险试点开始之后没几个月就遭遇了个税起征点调整以及专项抵扣等税收优惠政策，等于说税延养老险政策的红利很快就下降了，对产品吸引力绝对是‘利空’。”上述高管表示。

在周燕芳议案中的数据显示，2018 年 10 月个税起征点调整后，纳税人口占城镇就业人员的比例从 44% 降至 15%。新税制下，20% 税率起征点对应纳税月收入为 17000 元，加上三险一金等免予征税额度，20% 税率对应实际应发工资在 20000 元左右，政策覆盖人群进一步减少。

根据情况汇报中的数据，去年 8~10 月税延养老险平台月均新增参保人数较 6~7 月下降 76%。

同时，根据当时的试点文件规定，保险行业推出了确定收益型、保底收益型、浮动收益型三大类全产品体系。

“我们都是严格按照当时的规定文件内容来研发产品。当时的试点文件对产品有比较详细的要求，我们的自我发挥空间也很小，现在市场上大家的产品都差不多，只能在一些细节上做文章。”上述高管表示。

根据第一财经记者获得的同业交流数据，截至 2 月底，累计保费实现最高的是保底收益型的 B1 款产品，实现保费超过 4400 万元，确定收益型的 A 款产品则实现保费 3900 万元左右。

不过，周燕芳认为，税延优惠政策适用产品品种较为有限，市场上有大量优秀年金保险产品，但并不能享受到税延政策，导致税收刺激效果未能达到预期。

另外，流程上的复杂也是普遍被提到的一大“槽点”。上述情况汇报中提到，因税务申报需要，客户投保时需录入单位税务号等相关信息，并需本人登录中国保信平台办理账户激活手续。后续保信平台逐月生成税延养老险抵扣凭证，提交单位人事、财务人员按月办理税收抵扣事宜。流程繁琐制约了客户投保意愿。

呼吁扩大试点范围、增加税优幅度

“今年我们仍然将税延养老险作为一项重点工作来推，但也期待在目前基础上政策的进一步支持。”上述高管表示。

综合业内人士的建议，扩大试点范围、增加优惠幅度以及简化税务申报流程成为了呼声最高的几点。

周燕芳和孙洁均表示，希望可以逐步扩大税延养老险试点范围，如扩大至长三角地区，最终放宽至全国。同时，周燕芳建议，根据各地区经济发展水平的不同，可制定不同的抵税额度上限政策，增加享受税延优惠政策的人群范围。

而在税收优惠方面，业内人士建议，将目前的 6%或 1000 元的最高抵扣限额提高到 10%或 5000 元；同时将目前领取阶段 7.5%的个人所得税税率降为 3%。“一方面可以将缴费期适用税率 10%的人群全部纳入政策覆盖面；另一方面，在新税制下，每月基本养老保险收入低于 5000 元免予征税，在 5000 元和 8000 元之间适用 3%个人所得税率，税延养老保险领取期税率为 3%，保持领取税率统一。”周燕芳在议案中表示。

另外，参照美国和澳大利亚的经验，可以探索建立自动加入、缴费配比等机制，提高居民个人商业养老保险的参与意愿。上述情况汇报中提及，具体做法是根据税务信息为可享受税延养老险政策优惠的人群自动开设税延养老个人账户；自动配置收益确定型养老保险产品，保障客户基本权益，客户可在监管规则范围内自行进行产品配置调整；政府按相应比例提供缴费金额配比，个人缴费金额越高，政府配比金额也越高，退休后领取金额也相应提高；客户若无意愿参与此计划，可登录相关界面选择退出。

在简化流程方面，周燕芳建议，加强中国保信系统与税务部门的信息衔接，设定自动认证，取消个人账户激活、取消个人税延凭证的出具，即客户投保成功后自动默认并进行抵扣，简化当前流程。研究将税延养老险税收抵扣申报和教育、住房、赡养老人项目等共同列入综合纳税申报范畴。

据第一财经记者了解，目前税务系统的金税三期税延养老自动推送功能在试点地区都已统一上线，而将税优税延申报纳入个税 APP 目前还在推进过程中。

（来源：第一财经日报）

白重恩：养老保险历史欠账不应由年轻人“买单”

3 月 7 日，全国政协委员，民建中央常委，清华经管学院弗里曼讲席教授、院长白重恩接受第一财经《两会问道》专访。

政府工作报告提出，2019 年全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元，其中社保缴费和增值税减税降费力度最大。

全国政协委员，全国政协委员，民建中央常委，清华经管学院弗里曼讲席教授、院长白重恩接受

第一财经《两会问道》专访时表示，增值税是体量最大的税种，同时中国是养老保险缴费负担最重的国家之一，2017 年养老保险税收是个人所得税税收的 2.8 倍，减税降费能抓住这俩“牛鼻子”，企业感受度会更明显。

此外，对于养老保险历史欠账如何解决，白重恩认为不应该由年轻人来“买单”，长期来看，还应该正视退休年龄问题，让百姓动态选择退休年龄。

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62065>

农民工在城市打工，在农村还是城市买养老保险好

农民工在城市打工，在农村还是城市买养老保险好？

这个还是要根据本人的情况来确定。如果比较年轻，有正规的工作单位，当然是在城市买比较好，如果年纪比较大，在城市打工只是短期行为，那还是买城乡居民养老保险比较好。

第一，在城市单位打工，单位必须为其办理养老保险等五险。在城市打工，如果和单位签订了劳动合同，单位在 30 天内必须为你办理养老保险、医疗保险、失业保险、计划生育险、工伤保险。这是用人单位法定责任和义务，这时如果单位为你办理了社保，就没有必要再办理城乡居民社保了，如果办了就属于重复参保，也没有什么意义，而且在城市参保，是由单位和个人按比例承担，单位总体缴费占缴费比例的 65 左右，个人只占 35 左右，达到法定退休年龄，缴费达到 15 年以上，就可以办理退休，退休后的退休金比城乡居民养老保险要高很多，医疗报销的比例也比新农合高很多，这是非常划算的好事情。

第二，属于短期打工的，建议购买新农合和新农保。如果年龄比较大，没有意愿在城市长期就业，或是从事一些临时性工作的农村务工人员，在城市的用人单位又没有为自己办理社保的（按规定必须办理），由于工作、收入不稳定，家庭比较困难或是随时准备回老家的，建议就在老家办理新农保和新农合，每年的缴费不高，虽然到了法定退休年龄后，退休待遇不是很高，但也算有点养老钱，生病住院也可以报销部分医疗费，这对个人、家庭也是还很有好处的。

总之，对于在城市打工的农村务工人员，要从自己的实际出发，在国家法律法规允许的情况下，根据自身的条件和经济承受能力来办理自己养老和医疗事宜。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62073>

注意了！被征地农民养老保险政策有调整

从今年 1 月 1 日起，新征地产生的被征地农民，可以参加最低生活保障线缴费档（以下简称保障档）了！享受标准为领取时的最低生活保障线（目前为每月 720 元），并随最低生活保障线标准调整而同步动态调整。同时参加城乡居民基本养老保险的，还可多领一笔养老金，养老待遇水平较以往显著提升。

据悉，全市 20 万余被征地农民中，已有 17 万余人申请转入企业职工基本养老保险，其中有近 11 万退休人员已按月领取企业退休养老金，平均月养老金为 1840 元，基本解决了老年生活保障问题；近 3 万名被征地农民仍然留在被征地农民基本养老保障制度内，采用“低标准缴费、低标准享受”的保障制度，缴费档次和待遇标准均相对固定。

新增保障档, 60 周岁以上人员一次性补缴有优惠。为提高被征地农民养老保障水平, 日前, 舟山市出台《关于进一步完善被征地农民基本养老保障制度的通知》, 决定在原有缴费类 A 档(2.6 万)、B 档(2 万)、C 档(1.4 万)、D 档(0.8 万)的基础上, 新增保障档。

记者了解到, 保障档的一次性缴费标准为参保时舟山市最低生活保障线标准的 72 个月, 按照目前 720 元/月的标准, 一次性缴费额为 51840 元。对 60 周岁以上人员, 年龄每增加 1 岁, 一次性补缴标准优惠 5%, 依次递增, 直至 70 周岁及以上的, 优惠 50%。

“从今年 1 月 1 日起, 新征地产生的被征地农民统一参加保障档缴费。对原已参加缴费类 A、B、C、D 档和生活补助类的被征地农民, 可自主申请重新选择参加保障档。”市社保局养老保险处负责人告诉记者, 保障档的享受标准为领取时的最低生活保障线, 并随最低生活保障线标准调整而同步动态调整。

以往, 被征地农民在参保原有缴费类 A、B、C、D 档后, 每月领取的养老金里, 包含了一笔政府补助的城乡居民基本养老保险基础养老金。如今, 新政出台后, 按保障档缴费参保人员所享受的待遇将不再包含城乡居民基本养老保险的基础养老金, 但可同时参保城乡居民基本养老保险, 60 周岁以上人员可叠加享受城乡居民基本养老保险养老金。

“以男年满 60 周岁为例, 参保保障档后, 按目前的最低生活保障线标准, 每月可领取 720 元被征地农民养老金。若一次性再缴纳 1500 元参保城乡居民基本养老保险, 次月起, 每月可多领 220 多元城乡居民基本养老保险养老金。两笔养老金加起来有近 950 元, 被征地农民养老待遇水平比过去大大提高了。”该负责人说。

(浙江网络广播电视台)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62095>

城市规划

山东: 老旧小区整治改造老楼装电梯, 已试点 500 部

今年的政府工作报告提出, 城镇老旧小区量大面广, 要大力进行改造提升, 更新水电路气等配套设施, 支持加装电梯。

对此, 全国人大代表、山东省住房和城乡建设厅厅长王玉志表示, 山东省连续多年在 7 个市进行了加装电梯的试点, 山东省住建厅和 7 个试点市每年都会拿出一定的试点资金给予一定补助。现在全省已经试点完成了 170 部电梯的加装, 还有 300 多部正在实施, 共计试点 500 多部, 深受百姓欢迎。

为何试点只有 500 多部? 王玉志表示, 困难在于上下住户的组织协调方面。现在相关部门总结经验, 充分发挥社区委员会、楼道楼长的牵头协调作用。

(来源: 齐鲁晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/61944>

老年说法

全国人大代表柯建华：别让老年人被保健品“套路”

“你看过今年央视春晚小品《‘儿子’来了》吗？”见到全国人大代表、温州市鹿城区松台街道桂柑社区党委书记柯建华时，她和记者聊起了一个小品故事，里面的一幕幕情节让她似曾相识。办“健康讲座”、请“名医义诊”、电话营销打“亲情牌”，最终让老年人陷入到保健品的“套路”中，“保健品市场的虚假宣传、欺诈营销等违法违规行为应该进一步加强监管。”

政府工作报告提出：依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让违法者付出付不起的代价，还强调要“用公正监管管出公平、管出效率、管出活力”，对此柯建华代表打心里赞同。她所在的社区常住人口 1.3 万人，60 岁以上老年人就有 2700 多人，在社区工作中，她发现不少老年人都有购买保健品的习惯，“老人对身体健康的愿望更为强烈，这样的心理需求却给不法分子提供了可趁之机，他们通过虚假宣传，夸大保健品功效，有些低价保健品，经过商家吹嘘包装可以卖到上千元甚至上万元。”

在当地调研中，柯建华代表了解到，自 2017 年以来，鹿城区市场监管局对保健品虚假宣传开展专项整治，通过设置群众举报奖励，延伸监督触角等方式，对辖区内 100 多家涉嫌保健品欺诈与虚假宣传经营户进行“清零”整治，立案查处了一批案件。

如何从根源上铲除保健品领域的虚假宣传、欺诈营销现象？柯建华代表在深入调研中发现，保健品市场监管还存在不少的难点，比如相关法律法规还相对滞后，不法分子违法成本较低。“目前针对保健品欺诈案件的定性和处罚大部分还仅局限于行政处罚，与不法商家年销售额数千万元甚至上亿元相比，处罚力度较小，因此不法分子为牟取暴利，不惜铤而走险。”

柯建华代表认为，对那些虚假宣传、欺诈销售保健品的行为一定要重拳出击，加强保健品领域的监管，才会形成强大的威慑力。首先要从完善法律法规上着手，在虚假宣传与欺诈销售保健品的案件中，采用欺诈、恐吓方式，将价值低的保健品故意高价销售，金额巨大的，应当加大处罚力度。对于保健品生产经营中，存在标识不符合规定、违规擅自扩大适宜人群范围等行为，也应当尽快从法律法规层面明确相应的处罚规定，让执法部门在监管过程中做到有法可依。

此外，柯建华代表还建议，地区之间、部门之间要加强协作配合，织密打击网络，保持高压态势，同时，严格落实生产企业主体责任，发挥行业组织作用，加强社会宣传鼓励社会力量参与治理，多管齐下，让保健品市场违法违规行为无处遁形。

（来源：浙江新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/62099>

老年消费服务成新投诉热点，保健产品投诉居高不下

随着我国老龄化社会进程的加快，老年消费所占比例越来越大，老年消费者权益保护问题也日益突出。养老服务、老年养生保健等针对老年消费者的特有服务开始成为新的投诉热点。

近年来，有关老年人遭遇保健品消费陷阱的问题层出不穷，最常见的是保健消费“被坑”，不法分子往往以“干爹干妈”相称，用“免费赠礼”作饵、“健康专场”洗脑、“专家义诊”推销、“亲情营销”维系四大套路，目标是老年人的钱包。为迎合老年消费者的保健消费需求，对普通商品进行功能化宣传，对添加了所谓功能材料的商品进行疗效化声称，甚至鼓吹治疗效果的行为，属于夸大宣传或虚假宣传，涉嫌欺诈消费者，类似“灵丹妙药”的保健品往往价格畸高。

2018 年 9 月 4 日，福建省厦门市消费者权益保护委员会接到 88 岁高龄的消费者周先生投诉，周先

生表示其向厦门宝蓝生物科技有限公司购买了一款名为“一剑汤”的保健品，数量是6盒，每盒价格3,500元，共计21,000元。周先生在购买上述保健品前被商家忽悠参加了一场保健品宣传讲座。在活动现场，商家给其检查身体，被告知其身体有很多健康问题，服用该保健品会有很好的治疗效果。在商家的极力推荐下，周先生向商家预定了一个疗程的保健品，共6盒，商家已提供了3盒，还有3盒商家未提供。周先生向商家付款5,500元，服用了2盒后，发现该保健品没有商家宣传的效果，与商家协商退还暂未服用的1盒保健品，不再购买剩余的3盒保健品，遭到商家的拒绝。厦门市消保委工作人员接到周先生的投诉后，立即与周老先生一同来到厦门宝蓝生物科技有限公司进行现场调查，消保委工作人员向商家明确了《消费者权益保护法》的相关规定，经过调解，商家答应给予以下处理：剩余未服用的1盒保健品“一剑汤”退回商家，剩下的3盒不再购买。

老年人养生保健需求大，常见的有按摩、刮痧、拔罐、艾灸等，部分老人还有减肥、美容需求。但是，一些养生保健机构无照经营、超范围经营，从业人员不具备从事保健服务的资质，服务缺乏技术标准和规范，导致部分消费者“养出”一身伤，美容变“毁容”。

2018年7月初，内蒙古自治区赤峰市消费者协会接到年逾七旬的韩先生投诉，称其在市区某按摩院进行免费按摩体验，服务人员热情地介绍该美容院的设备是美国进口的，可以治疗腰椎、颈椎、正骨及身体的其他病症，但是需要配合使用按摩院的按摩剂，按摩剂体验价是299元一次，需要消费者自己购买。当时，服务人员问韩先生需不需要，韩先生一直犹豫，没有回答，而按摩人员认为韩先生为默认同意，便打开了按摩剂包装，用按摩剂为韩先生按摩。按摩人员一边按摩一边推销产品，建议再做一个疗程十次，身体就没问题了。按摩结束后，在按摩师的推荐下，韩先生只得购买了两盒价值5,660元的按摩剂。回家后，韩老先生感觉按摩效果不好，而且本来失眠的症状更加严重了，第二天依旧没有好转，与按摩人员声称能改善睡眠作用不符。韩先生随后到按摩店里提出退货退款要求，但按摩院只同意退给消费者2,000元，双方争议无法和解，消费者请求消协帮助维权。消协工作人员接到投诉后通过调查了解到，按摩人员没有得到消费者明确的允许，私自将按摩剂拆开包装导致消费者无法全款退货，商家存在一定的过错。经消协调解，最终按摩院同意为韩先生退款4,000元。

我国养老产业基础较弱，虽然近年来国家出台了一系列扶持政策，市场空间逐渐打开，但目前仍处在初级发展阶段。养老服务专业化、标准化水平不高，从业人员素质和服务管理参差不齐，养老产品单一，消费争议时有发生。据中国消费者协会披露，接到投诉的老年消费者服务还包括针对老年人预付式消费周期长变数大、利用老年人信息不对称推销所谓收藏品牟取暴利、旅游服务漠视老年消费者体质差异问题等。

中国消费者协会就消费维权提示，老年消费者应理性看待自己的健康问题，不要盲目购买保健品，确有健康问题需要治疗，应该去正规医院诊治，通过正规药房、药店购买健康产品。同时，多与家人沟通交流，不要轻信电视广播广告、健康讲座等“假保健、真销售”的信息。

此外，老年消费者选择养老机构要多方面考察，尤其警惕集资型养老“美丽谎言”；理财消费要理性，警惕消费返利、高收益藏品等赚钱陷阱；旅游出行要量力而行、注意安全，不要单纯以价格为导向。

（来源：经济观察网）

政府购买服务

北京市西城区人民政府牛街街道办事处牛街养老照料中心、卫生服务站装修

改造工程公开招标公告

北京维公工程项目管理有限公司受北京市西城区人民政府牛街街道办事处委托,根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定,现对牛街养老照料中心、卫生服务站装修改造工程进行公开招标,欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称:牛街养老照料中心、卫生服务站装修改造工程

项目编号:WGZZ2019030821

项目联系方式:

项目联系人:张征东

项目联系电话:010-83998533

采购单位联系方式:

采购单位:北京市西城区人民政府牛街街道办事处

地址:北京市西城区牛街8号

联系方式:张征东,010-83998533

代理机构联系方式:

代理机构:北京维公工程项目管理有限公司

代理机构联系人:王妍,010-67136191-212

代理机构地址:北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区3层311室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

项目建设地点:北京市西城区牛街

招标范围:图纸范围内的牛街养老照料中心、卫生服务站装修改造工程,包括室内隔断墙地面吊顶拆除清理、电气线路改造、采暖设备改造、门窗更换、墙面粉饰、地面处理等施工内容。

计划工期:60日历天,计划开工2019年04月08日,计划竣工2019年06月07日。

二、投标人的资格要求:

1.资质条件:(1)投标人资格须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定;(2)投标人应具备建筑工程施工总承包三级及以上或建筑装修装饰工程专业承包二级及以上资质(建筑装饰装修工程设计与施工专业三级及以上资质)资质;(3)投标人须具有行政主管部门核发的有效的安全生产许可证。2.项目经理应具备建筑工程专业二级及以上建造师注册证书,并具有行政主管部门颁发的B类安全生产考核合格证书。3.信誉要求:(1)投标人不得为“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商,不得为中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商(处罚决定规定的时间和地域范围内)。(2)没有处于被责令停业,投标资格被取消,财产被接管、冻结,破产状态;在最近三年内(2016年03月01日至今)没有骗取中标和严重违约及重大工程质量问题。4.本次招标不接受(接受或不接受)联合体投标。5.单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位,不得同时参加本招标项目投标。6.本次招标实行资格后审,资格后审不合格的投标人投标文件将被否决。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额:260.0万元(人民币)

时间:2019年03月11日09:00至2019年03月15日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点:北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区3层311室

招标文件售价:¥500.0元,本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式:现场获取,在北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区3层311室持单位介绍信购买招标文件。

四、投标截止时间:2019年04月01日14:30

五、开标时间:2019年04月01日14:30

六、开标地点:

北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区3层316室

七、其它补充事宜

本次招标公告同时在中国政府采购网、北京市政府采购网上发布。

招标公告期限：2019 年 03 月 11 日至 2019 年 03 月 15 日（5 个工作日）。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

- （1）政府采购促进中小企业发展；
- （2）政府采购支持监狱企业发展；
- （3）政府采购促进残疾人就业；
- （4）政府采购鼓励采购节能环保产品。

（来源：中国政府采购网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62062>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达